



PARTICIPACION SOCIAL EN EL MANEJO DE BASURA: CASO BAHIA SANTA MARIA

Gaxiola Camacho, Eladio

2003

Cita:

Universidad Autonoma de Sinaloa, Culiacan, Sinaloa, Mexico

Para más información se ponen en contacto con: Pamela Rubinoff, Coastal Resources Center, Graduate School of Oceanography, University of Rhode Island. 220 South Ferry Road, Narragansett, RI 02882. Teléfono: 401.874.6224 Fax: 401.789.4670 Email: rubi@gso.uri.edu

Este proyecto (1998-2003) pretende la conservación de los recursos costeros críticos en México construyendo capacidad para las ONGs, Universidades, comunidades y otros usuarios claves públicos y privados, con ello promover un manejo integrado costero participativo y realizar la toma de decisiones. Esta publicación fue hecha posible a través del apoyo proporcionado por la Agencia estadounidense para la Oficina del Desarrollo Internacional de Ambiente y Oficina de Recursos Natural para Crecimiento Económico, Agricultura y Comercio bajo los términos del Acuerdo Cooperativo #PCE-A-00-95-0030-05.



PARTICIPACIÓN SOCIAL EN EL MANEJO DE BASURA: CASO BAHÍA SANTA MARÍA

Universidad Autónoma de Sinaloa
Conservation International
University of Rhode Island
H. Ayuntamiento de Angostura, Sin.
Autor: MC Eladio Gaxiola Camacho

Universidad Autónoma de Sinaloa, Calle Josefa Ortiz de Domínguez y Boulevard de las Américas, Torre Académica, Culiacán, Sinaloa, México.
Teléfonos y Fax: 01 (667) 7 59 45 29 y 33, E-mail: gacela@uas.uasnet.mx

RESUMEN

Las instituciones internacionales que financiaron y el responsable del Programa de Manejo de Basura para Bahía Santa María, en el municipio de Angostura, Sinaloa, se desempeñaron como facilitadores de los procesos que en la primera fase se llevaron a cabo durante seis meses con la comunidad de Playa Colorada y que se describen en el presente trabajo.

El problema con la basura lo habían generado ellos y a ellos les correspondía resolverlo, esto había quedado muy claro desde el inicio de la relación de trabajo.

Por ello, desde principio, estuvieron concientes que para remontar las décadas que tenían sin tratar adecuadamente su basura, era necesario organizarse para buscar soluciones, ya que estas no vendrían de ningún lado, que no fuera de la misma comunidad.

Una vez que se logro convencer de lo anterior a un grupo de personas con cierto nivel de trabajo comunitario y liderazgo, los siguientes pasos fueron relativamente fáciles.

Los procesos de sensibilización, organización y de gestión, fueron claves para el éxito del programa de participación social en el manejo de basura, en la fase de recolección, transporte y disposición final, que era uno de los problemas que estaba haciendo crisis, principalmente en la salud de sus habitantes.

Hasta este nivel se ha avanzado con la comunidad y se tienen resultados positivos reconocidos por ellos, además, actualmente se esta trabajando en los procesos de separación y aprovechamiento de la basura, esperemos compartir luego los resultados.

PARTICIPACIÓN SOCIAL EN EL MANEJO DE BASURA: CASO BAHÍA SANTA MARÍA

ANTECEDENTES

El proyecto de Conservación y Desarrollo para la Bahía Santa María, tiene sus orígenes en 1996 y 1997, con motivo de unos eventos regionales sobre medio ambiente y desarrollo sustentable organizados por la Universidad Autónoma de Sinaloa, y nace en 1998 como iniciativa del Ayuntamiento de Angostura, en torno a la tala de manglar que en aquel entonces presuntamente se daba en la región.

La UAS y Conservation International, se dieron a la tarea de elaborar el anteproyecto de estudio y de interesar e involucrar a 17 socios, instituciones de carácter internacional, nacional y regional en invertir tiempo, recursos y esfuerzos, en la elaboración de un programa de manejo para la región, siendo en 1999 cuando se logra consolidar los recursos económicos y humanos para dar inicio al proyecto.

Este esfuerzo conjunto, en la primera etapa ha tenido principalmente dos resultados: Primero, la creación y funcionamiento de la “ Comisión para la Conservación y Desarrollo de Bahía Santa María (la CCD) “, integrada por un grupo de 27 voluntarios representantes de los actores mas importantes de la vida social, académica, política y económica de la región, misma que a la fecha sesiona una vez por mes, para dar seguimiento y evaluar Segundo, la elaboración de un documento titulado “ Estrategias para la Conservación y Desarrollo de Bahía Santa María, consensuado entre los usuarios y autoridades y que denota lo que estos proponen y se comprometen a instrumentar para lograr el desarrollo sustentable de la región.

Actualmente, en la segunda etapa del proyecto, se están instrumentando algunas estrategias para la conservación y desarrollo de Bahía Santa María, tales como, la elaboración de un modelo hidrodinámico general de la Bahía que está por concluirse; la gestión ante los Municipios de Angostura y Navolato, para la creación de una entidad paramunicipal que sustituya a la Comisión para la Conservación y Desarrollo de Bahía Santa María y de un fideicomiso que garantice su operación, los trabajos al respecto, llevan un avance muy significativo; y la organización y formación de grupos interesados en trabajar sobre pesca deportiva, ecoturismo, producción de harina de subproductos de la pesca, cultivos marinos y manejo de residuos sólidos, todos los grupos están constituidos y algunos funcionando.

Este, es un esfuerzo único a nivel estatal y quizás a nivel nacional, en donde sociedad civil y autoridades se comprometen en el comanejo de sus recursos.

INTRODUCCIÓN

En la segunda etapa del proyecto se han integrado varias instituciones, entre ellas, el Centro de Recursos Costeros de la University of Rhode Island (CRC-URI), quien en coordinación con Conservación Internacional (CI), han mostrado preocupación e interés por promover la integración de las comunidades a la conservación y desarrollo de los humedales costeros, en particular el de Bahía Santa María, en los municipios de Angostura y Navolato, Sinaloa.

Lo anterior, aunado a la sensibilidad demostrada por sus habitantes y Autoridades Municipales, fue la base para plantear la necesidad y posibilidad de abordar el asunto de manejo relacionado con los residuos sólidos –basura-.

En primer término, el manejo sustentable de los residuos sólidos, lo concebimos como una acción donde la organización y participación social se vuelven fundamental, tanto en el ámbito metropolitano como en pequeños poblados.

La Bahía Santa María se ubica al suroeste del estado de Sinaloa, formada por las aguas entrantes del Océano Pacífico, con una superficie de 55,000 hectáreas, también forma parte del Golfo de California. En ella, tienen lugar los centros poblados costeros de Playa Colorada, Costa Azul, La Reforma, Yameto y Dautillos, mismos que presentan una problemática ambiental común, derivada del manejo inadecuado de sus residuos sólidos, que a decir de sus habitantes, impacta la salud pública y los ecosistemas costeros.

Los cinco centros poblados están representados en la CCD, siendo los de Playa colorada quienes de manera organizada solicitaron un especialista para estructurar un plan general de manejo comunitario de basura. A partir de esta iniciativa, se le presento a Conservación International y al Centro de Recursos Costeros de la University of Rhode Island un programa general de manejo comunitario de basura para Bahía Santa María, mismo que fue aprobado.

En atención a la ubicación geográfica y organización, el programa contempla iniciar con Playa Colorada como proyecto piloto.

Playa Colorada es un pueblo pesquero con aproximadamente dos mil habitantes, durante décadas los residuos sólidos domésticos y los de la pesca se depositaban alrededor del pueblo a escasos metros de sus viviendas a cielo abierto.

También practicaban la quema de basura, desafortunadamente en este proceso, son los productos plásticos los que con mayor facilidad se desintegran, para provocar un impacto ambiental negativo en el aire y por consecuencia en la salud.

Esto, con el tiempo trajo como resultado, el incremento de enfermedades asociadas al manejo incorrecto de sus residuos, hasta alcanzar mas del cincuenta por ciento de las registradas.

Por otra parte, las limitaciones culturales y sobre todo, la falta de información, se convirtieron en la causa, para que la mayoría de sus habitantes concibieran a la basura no como una amenaza, sino como un objeto mas con el que se acostumbraron a convivir al igual que la calle, el árbol, el perro, la lancha o su propia casa, mucho menos los movía a organizarse para defenderse de ella y sus males.

PROCESOS DE SENSIBILIZACIÓN, ORGANIZACIÓN Y DE GESTIÓN

A partir del 4 de febrero de 2002, por conducto de los representantes ante la CCD, se inicia el trato con los habitantes de la comunidad de Playa Colorada mediante invitación hecha por oficio y personalizada a 40 mujeres y hombres seleccionados preferentemente por sus antecedentes de participación comunitaria.

Lo anterior, nos permitió organizar la primera reunión, el día sábado 16 de febrero de 2002, con una asistencia superior a las 40 personas en su mayoría mujeres, los contenidos que se manejaron fueron:

- Exposición general del programa de manejo comunitario de basura en Playa Colorada, Angostura.
- Introducción general al ciclo de la basura y su problemática ambiental; la basura en comunidades rurales con deficiente o nulo servicio de recolección, transporte y disposición final y su impacto en la salud y el ambiente; los contenidos de este punto están dirigidos a sensibilizar a la comunidad, la información es fácil de identificar por sus habitantes.
- Identificación de la problemática local y posibles soluciones técnicas y sociales.
- Priorizar la problemática y determinar acciones tempranas.
- Organización comunitaria para definir fechas y acciones tempranas.
- Determinación de las formas de difusión a la comunidad, sobre las acciones tempranas y sus beneficios.
- Creación de comité de vigilancia y sus funciones.

La interlocución con la comunidad a través de la información presentada en la primera reunión fue tan intensa, que a la semana gestionaron una reunión con el C. Cuauhtémoc Castro Real, Presidente Municipal de Angostura, el Comité de Vigilancia en pleno, le planteó directamente el programa general de manejo de Playa Colorada y en especial algunos acuerdos, entre ellos, la creación del Comité de Vigilancia y sus funciones.

En respuesta a lo planteado, el Presidente Municipal manifestó, que ya había dado instrucciones al Director de Ecología para que se iniciara de inmediato con algunas acciones en Playa Colorada, incluso, para que fuera la primera comunidad en la que se reuniera todo el esfuerzo posible, para revertir la problemática ambiental que ahí se está generando por el manejo inadecuado de la basura.

Además, tanto el Presidente como el Diputado Local, José Manuel Valenzuela López, se comprometieron a que harían un recorrido para elegir los sitios que a juicio de los técnicos se consideraran convenientes para hacer un relleno controlado. Incluso, el Diputado Local, dijo, que él tenía disponible un terreno próximo a Playa Colorada y que si cumplía con los requisitos técnicos, lo facilitaba.

También se les planteo el problema que representaba para la comunidad de Playa Colorada, la ausencia durante décadas de la prestación del servicio de recolección de basura, a lo que el Presidente respondió, que si se organizaba la comunidad, él se comprometía a asignar un camión para recoger la basura cada determinado tiempo.

Este mismo día, después de la reunión que se sostuvo con el Presidente, un grupo de técnicos y funcionarios municipales hicieron un recorrido por distintos lugares del Municipio, finalmente seleccionaron un sitio de aproximadamente 5 hectáreas, ubicado a cinco kilómetros de Playa Colorada.

Para la segunda reunión, la comunidad contaba con mayor información y el consejo de vigilancia estaba mas consolidado y comprometido a sacar adelante los objetivos que se habían propuesto alcanzar en torno al manejo de la basura. Esto facilitó la gestión de convocatoria, y dicha reunión se celebra el día viernes 19 de abril de 2002, con la asistencia del mismo grupo de personas que recibieron la primera instrucción.

Los contenidos que se manejaron fueron:

- Evaluación del programa de manejo comunitario de basura: organización comunitaria y acciones tempranas.
- Introducción al manejo técnico de separación de basura.
- Identificación de grupo piloto, para poner en práctica programa de separación de basura inorgánica y orgánica; programa de manejo técnico de la basura orgánica (compost). Es importante que los integrantes del comité de vigilancia formen parte del grupo piloto.
- Organización comunitaria para definir calendario de actividades y lista de necesidades para el manejo técnico de la basura orgánica.
- Informe del comité de vigilancia.

Con el fin de ir orientándolos a posibles alternativas para el manejo de la basura, el día martes 25 de junio de 2002, se organiza la primera visita de reconocimiento por parte del grupo piloto de Playa Colorada a empresas con experiencias en el tratamiento de la basura orgánica “ La Platanera y VIZUR “ y reciclaje de inorgánicos “ Reciclaje de Plásticos FGM “, ubicadas en Culiacán, Sinaloa. A través de esta experiencia, fueron acumulando información, que a la vez les permitió ir aumentando su capacidad de gestión.

Fue tal la capacidad de organización y gestión del comité de vigilancia, que para julio de 2002, ya habían realizado una jornada de limpieza, logrando recolectar mas de cien camiones de basura de alrededor de sus viviendas, que fueron trasladadas para su entierro al basurón controlado que ya habían construido en coordinación con las autoridades municipales.

A partir del mes de julio de 2002, se dispone de un camión de volteo asignado por el Ayuntamiento de Angostura para recolectar la basura cada domingo y de un basurón controlado, próximo a la comunidad de Playa Colorada en terreno propiedad del C. José Manuel Valenzuela López, Diputado Local.

Sin embargo, en las primeras dos semanas, aún cuando se recolecto por primera vez la basura, hubo algunos contratiempos por falta de coordinación con las autoridades municipales. Esto llevó a que el comité de vigilancia convocara a una tercera reunión, el día miércoles 31 de julio de 2002, se acordó que a la reunión se invitara también a personas que tuvieran liderazgo en la comunidad, para integrar ahí otro nivel de organización, es decir, un **Consejo** que establezca las políticas generales para el manejo de la basura. A esta reunión se invito por oficio y de manera personal al comisario ejidal, representante del sector salud, presidentes de cooperativas pesqueras, presidente del consejo cívico, representantes de módulos de riego, directores de escuelas, personal del DIF, ciudadanos voluntarios, entre otros. Los puntos a tratar fueron:

- Formalización del **Consejo** para el manejo de la basura
- Evaluación del programa de recolección y disposición final de la basura Proyecto de lombricultura

El **Consejo** de Administración para el manejo de la basura, queda integrado por las siguientes personas:

Luz María Gastelum Pérez	Presidenta
Aleida Escalante Leal	Secretaria
Silvia Camacho Rodríguez	Tesorera

Con relación a la evaluación del programa de recolección y disposición final de la basura, se estableció lo siguiente:

- Que los integrantes del **Consejo** de Administración para el manejo de la basura, deberán estar en contacto directo con las autoridades para la programación del carro recolector y entierro de la basura
- Disponer del dinero para cubrir los gastos del combustible y estímulos del chofer y ayudantes.
- Las personas que están en contacto directo con la basura, deberán ser vacunados y se les dotará al menos de guantes y cubre bocas.
- En la medida que existan recursos, se evaluará la posibilidad de adquirir un carro recolector de basura para la comunidad. Incluso los pescadores estuvieron de acuerdo en aportar un porcentaje determinado de las ganancias de la pesca, para esta causa.

Con relación al Proyecto de Lombricultura, se llegaron a los siguientes acuerdos:

Separación de la basura (orgánica e inorgánica) comprar bolsas para la separación

Una vez separada la basura, lo orgánico se tratará con lombriz, ya sea en forma colectiva o individual. El proyecto de lombricomposta, se empezará con las personas que integran el grupo piloto y los del **Consejo** de Administración para el manejo de la basura.

El Consejo para el manejo de la basura, desde julio de 2002 a la fecha, sigue funcionando, y en mucho se debe al respeto de las reglas que ellos mismos y la comunidad determinan. Cada domingo, el camión recolector llega a Playa Colorada y es recibido por el Consejo, uno de los consejeros voce a la comunidad el inicio de la recolección y estos proceden a sacar su basura en los puntos acordados.

El Consejo, acompaña de inicio a fin al camión recolector, la comunidad va aportando un apoyo económico voluntario en la medida que van recolectando su basura, al completar la carga, el camión se dispone a trasladarla al basurón controlado. Al principio, en lo que el camión regresaba, se dispusieron a solicitar la cooperación. Algo extraño para cualquiera y quizás muy claro para la comunidad, fue el hecho de que en ningún momento sus habitantes aceptaron dar el apoyo económico si no se emprendía de nuevo la recolección y retiraban su basura, esta regla se respetó y sigue a la fecha respetándose y esto se repite viaje tras viaje hasta finalizar de la jornada de recolección. Del monto total, se solventan los gastos generados por el chofer, combustible y cuatro peones de la localidad.

Cabe mencionar, que la comunidad genera entre seis y ocho viajes de basura durante la semana, es decir, un total de aproximadamente 14 toneladas. Es importante comentar también, que cada familia se hace responsable de la basura que durante este tiempo genera, la mayoría ya no la quema ni la arroja a la orilla del pueblo y respeta los horarios de recolección. Esto, es una muestra de los resultados que una comunidad puede tener, si logran sensibilizarse e identificar la problemática y organizarse para resolverla.

RESULTADOS

- El sistema de recolección de basura funciona cada domingo de julio de 2002 a la fecha.
- No se quema la basura ni se tira alrededor de la comunidad.
- Cada vivienda se hace responsable de la basura que produce durante la semana.
- Bajo considerablemente la población de ratas, moscas y cucarachas.
- Mejoro la salud de los habitantes.

- Mejoro la imagen de la comunidad.
- Hay mas comunicación y organización entre los habitantes.
- Mas conciencia ambiental.
- Hay posibilidad de replicar el esquema de organización en otros asuntos importantes para la comunidad y
- Mas capacidad de gestión.