



---

# Visiones sobre el futuro de los recursos naturales de las comunidades de Laguna Guerrero y Raudales, Quintana Roo. Una aproximación antropológica.

---

C.B. Cortina & S. Silva.

2000

**Cita:**

*Quintana Roo, México, Universidad de Quintana Roo*

Para más información se ponen en contacto con: Pamela Rubinoff, Coastal Resources Center, Graduate School of Oceanography, University of Rhode Island. 220 South Ferry Road, Narragansett, RI 02882. Teléfono: 401.874.6224 Fax: 401.789.4670 Email: rubi@gso.uri.edu

Este proyecto (1998-2003) pretende la conservación de los recursos costeros críticos en México construyendo capacidad para las ONGs, Universidades, comunidades y otros usuarios claves públicos y privados, con ello promover un manejo integrado costero participativo y realizar la toma de decisiones. Esta publicación fue hecha posible a través del apoyo proporcionado por la Agencia estadounidense para la Oficina del Desarrollo Internacional de Ambiente y Oficina de Recursos Natural para Crecimiento Económico, Agricultura y Comercio bajo los términos del Acuerdo Cooperativo #PCE-A-00-95-0030-05.



*"Visiones sobre el futuro de los recursos naturales  
de las comunidades de Laguna Guerrero y Raudales, Quintana Roo.  
Una aproximación antropológica".*



*Autoras:*

*Antrop. Luz del Carmen Brito Cortina  
Antrop. María de Lourdes Somarriba Silva*

*Equipo de trabajo de campo:*

*María del Carmen Sarmiento Mariscal (Estudiante de Ingeniería Ambiental- UQROO)  
Erwin Alfredo Babb Andrade (Estudiante de Ingeniería en Sistemas de Energía- UQROO)*

INDICE

I. **Introducción.** .....iii

II. **Metodología.** .....4

III. **Panorama general de las comunidades de estudio.** .....9

IV. **Resultados de la investigación:** .....12

    a) **Identificación de sectores y grupos organizados de las comunidades, así como las dinámicas de liderazgos.** .....12

        1. **Sistema productivo** .....12

            1.1 **Componentes agrícolas del sistema productivo** .....12

            1.2 **Componentes no agrícolas del sistema productivo** .....13

        2. **Migraciones** .....14

    b) **Propiedad y uso de los recursos naturales de la comunidad.** .....16

        1. **Algunos aspectos históricos sobre la relación entre los pobladores y los recursos costeros** .....16

        2. **¿Quiénes son los que tienen derecho a los recursos?** .....18

        3. **¿Qué recursos costeros son los que les interesan? Y ¿Cómo se acceda a ellos** .....21

            I. **Los sectores sociales con poder** .....21

            II. **Los sectores sociales sin poder** .....23

    c) **Expectativas y proyectos futuros de los grupos sociales en las comunidades.** .....25

    d) **Conflictos: Coincidencias y divergencias en las visiones de los grupos sobre el proyecto turístico y la conservación de los recursos (El collage, las visiones de los moradores).** .....28

    e) **Conclusiones.** .....30

V. **Bibliografía** .....32

VI. **Anexos** .....33

## I. Introducción.

El presente trabajo trata de identificar y analizar las visiones de futuro en las comunidades de Laguna Guerrero y Raudales, Quintana Roo, respecto a sus recursos humanos y naturales.

Las actividades para conocer las dinámicas de estas comunidades son punto fundamental para el Proyecto de Manejo Integrado de Recursos Costeros<sup>1</sup>; por eso se realizó una investigación de campo para aportar un enfoque social a las posibles estrategias de trabajo de dicho proyecto.

Por visión de futuro entendemos los diversos proyectos que sobre su vida y su comunidad poseen los individuos tanto de manera personal como social.

El segundo nivel es el que nos interesa conocer, ya que tal perspectiva está relacionada con la posición particular que tiene cada grupo en una comunidad, de acuerdo a sus intereses económicos, políticos y sus posibilidades de cambio socio-cultural. Nuestro punto de partida es la diversidad, pues consideramos que no existe una visión homogénea de la vida y la realidad social, es decir, hay vidas y realidades.

La exposición de este trabajo se compone de tres apartados y un anexo. El primero da cuenta de la metodología empleada; el segundo, nos brinda un panorama general de las comunidades de estudio; finalmente, se presentan los resultados de la investigación y las conclusiones. En este último apartado abordamos los siguientes aspectos:

- a) identificación de sectores y grupos organizados de las comunidades, así como dinámicas de liderazgos,
- b) propiedad y uso de los recursos naturales de la comunidad,
- c) los intereses por los recursos,
- d) las expectativas y proyectos futuros de los grupos sociales en las comunidades y,
- e) los conflictos: visiones de los grupos sobre el proyecto turístico y la conservación de los recursos, coincidencias y divergencias.

Al finalizar se anexan las referencias de mapas y documentos que complementan algunos aspectos de la información tratada.

---

<sup>1</sup> Las siglas utilizadas para denominar al Proyecto de Manejo Integrado de Recursos Costeros serán MIRC.

## II. Metodología.

El presente trabajo de investigación se realizó siguiendo la metodología antropológica, la cual se fundamenta en el estudio de las comunidades a partir de estrategias de investigación como son la observación participante, observaciones de la vida cotidiana de los pobladores, identificación y entrevistas a informantes claves, entrevistas informales y talleres con sectores organizados de las comunidades. Estos últimos de acuerdo al interés o marginalidad en la toma de decisiones sobre los recursos costeros<sup>2</sup>.

Para aproximarnos a los niveles de lo que la gente piensa de su espacio geográfico, social y cultural y sobre su manejo en el futuro, se requirió que delimitáramos el número y características de nuestros informantes, de acuerdo al nivel de participación que tienen en las localidades y a las diversas formas organizativas activas o marginales con respecto al acceso a los recursos costeros, encontrando los siguientes sectores:

- ❑ **Los que tienen un proyecto de explotación económica del medio** (organizaciones de restauranteros, comité de turismo, restauranteros independientes).
- ❑ **Los que están sensibilizados hacia la protección de los recursos y han estado involucrados directamente en el proyecto MIRC** (guías naturalistas, grupo de mujeres participantes en la elaboración de papel reciclado).
- ❑ **Los que se encuentran dentro de estructuras formales para la toma de decisiones en las comunidades** (comisariado ejidal, delegado municipal, representantes partidistas, representantes del gobierno municipal).
- ❑ **Los que se mueven en espacios marginales para tomar decisiones sobre los recursos** (los grupos de mujeres, los/las niñas, grupos de jóvenes y los ancianos).

<sup>2</sup> El trabajo de campo para esta investigación se realizó de septiembre a noviembre de 1999; no implicó una permanencia continua; pero en promedio, las comunidades fueron visitadas durante tres días a la semana.

De igual manera, se consideró importante la identificación individual de los protagonistas de diversas historias de migración, así como la delimitación de estrategias de subsistencia de los pobladores. Simultáneamente, tratamos de ubicar los conflictos propios de cualquier grupo humano y finalmente el manejo de los diversos conocimientos, entre otros, por ser todos ellos de suma importancia para el proyecto MIRC, y posibles de abordar desde la óptica antropológica.

Participamos en la vida normal de ambas comunidades, observando algunas de las actividades cotidianas, porque consideramos que hay una serie de fenómenos sociales que no pueden aprehenderse mediante cuestionarios, entrevistas o análisis de documentos, sino que tienen que ser observados en su dimensión real, puesto que dan cuenta de las creencias, concepciones, maneras de ser, opiniones, entre otras; y nos muestran los patrones de interacción comunitaria. De este modo, obtuvimos una visión desde dentro de la situación, a través de lo que se denomina “observación participante”<sup>3</sup>.

También se solicitó información a determinados miembros de la comunidad considerados *informantes clave*, llamados así por el relevante papel que desempeñan ante diversos sectores de la comunidad. Se realizaron entrevistas para las cuales se hicieron cuestionarios específicos, u otras que se dieron en el marco de una simple conversación informal.

Otra forma de acercamiento consistió en obtener datos de las historias de vida de los habitantes, lo que nos aportó una gran cantidad de información relacionada con nuestro objetivo<sup>4</sup>.

El desarrollo del trabajo de campo incluyó varias etapas, en la primera establecimos vínculos con grupos que ya tenían experiencias de participación dentro del MIRC, como la Agrupación de los Guías Naturalistas de Laguna Guerrero, los restauranteros y el Comité de Turismo de Raudales.

<sup>3</sup> Rossi, Ino y Edward O'Higgins. "Métodos antropológicos", en *Teorías de la cultura y métodos antropológicos*, Barcelona. Ed. Anagrama, 1981, p.161.

<sup>4</sup> “(...) porque el relato de estas secuencias individuales nos provee una gran cantidad de información acerca de la sociedad a que estos individuos pertenecen. Nos muestran lo peor y lo mejor de la vida de estas personas, al contemplar como describen su propio pasado, como analizan su presente y que piensan de su futuro. Lo que las personas piensan de su futuro puede proporcionar valiosas instantáneas de la comunidad considerada...”. En: Op. Cit.; p. 170.

En una segunda fase visualizamos la posibilidad de desarrollar algunas reuniones o talleres, con el objeto de tener un conocimiento de las posturas organizadas de aquellos pobladores que tienen un proyecto vinculado con el manejo de recursos costeros. La convocatoria original a tales eventos fue dirigida a grupos organizados en comités y que han tenido una participación constante en programas asistenciales del Estado.

Estos grupos se caracterizan por: *poseer una cohesión, identificación y representación pública respecto a intereses y necesidades, por ejemplo, saneamiento básico, educación para la salud, mantenimiento de la infraestructura urbana, etc. Los grupos y actividades se han establecido a partir de programas gubernamentales y/o basados en el impulso de la autogestión.*

A través de esta vía de acceso establecimos relaciones con grupos de mujeres de ambas comunidades; en esta misma situación se encontraban los guías naturalistas, que son un grupo de jóvenes con experiencias compartidas y con un proyecto común; lo cual, facilitó las posibilidades de participación e integración para compartir sus opiniones durante las horas de los talleres.

Observamos en el desarrollo de este trabajo que las posibilidades de convocatoria y participación en los talleres estuvieron relacionadas con la identificación de

interés que afectan la vida cotidiana de la población y, a su vez este interés clave se convierte en una preocupación que facilita la organización y participación para lograr una posible alternativa o solución a los mismos.

La siguiente etapa de trabajo consistió en desarrollar propuestas concretas que se aproximaran a los intereses de cada sector poblacional. Los proyectos de trabajo planeados y ejecutados en las comunidades fueron los siguientes:

- ❑ Una actividad escolar comunitaria de conservación ambiental, que incluyó intereses educativos y salud comunitaria.
- ❑ Una actividad demostrativa relacionada con la destilación de agua, con el objetivo de reducir la salinidad del agua de consumo humano en ambas comunidades.
- ❑ Una actividad educativa encaminada al aprovechamiento de materiales reciclables.

A continuación se muestra el cuadro de actividades que sintetizan el trabajo en los talleres:

**ACTIVIDADES ORGANIZADAS EN TALLERES.**

Período de trabajo: 9 de septiembre a 10 de noviembre de 1999.

**ACTIVIDAD GENERAL: TALLERES COMUNITARIOS.**

ANÁLISIS Y DESARROLLO CUALITATIVO	ALCANCE CUANTITATIVO
<p>Los talleres se iniciaron el 9 de septiembre y se concluyeron en la primera quincena de noviembre. Los objetivos de los mismos fueron: 1. Obtener información relacionada con las expectativas de cada grupo/sector de la comunidad sobre recursos como la laguna, la tierra y actividades claves como el turismo.</p> <p>2. Las posibilidades de gestión y toma de decisiones de cada sector sobre dichos recursos.</p> <p>3. Los intereses/conflictos de cada sector(es) que determinan la participación comunitaria para desarrollar proyectos a largo plazo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Guías naturalistas de Laguna Guerrero: 7 a 11 personas (6 hombres y una mujer).</li> <li>• Comité de Salud de Laguna Guerrero: 8 mujeres.</li> <li>• Grupo de Mujeres del PROGRESA/ Educación Inicial de Laguna Guerrero: 7 mujeres.</li> <li>• Sociedad de Padres de Familia de la Escuela Primaria de Laguna Guerrero: 9 personas; 2 hombres y 7 mujeres.</li> <li>• Grupo de niños y niñas de la Escuela primaria de Laguna Guerrero: 107 alumnas/os.</li> <li>• Comité de Salud/Grupo de Mujeres de PROGRESA de Raudales: 13 mujeres y 2 hombres.</li> <li>• Grupo de niños y niñas de la Escuela primaria de Raudales: 42 niñas/os.</li> <li>• Comité de Turismo de Raudales: 7 hombres.</li> </ul>

ACTIVIDADES ESPECÍFICAS

ACTIVIDADES ESPECÍFICAS	ANÁLISIS Y DESARROLLO CUALITATIVO	ALCANCES CUANTITATIVOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>Jornada de educación ambiental: pláticas, concurso de dibujo, selección y alternativas de re-uso de la basura.</li> <li>Proyecto del destilador solar de agua.</li> <li>Pláticas sobre la importancia de los estudios de impacto ambiental para proyectos de infraestructura turística.</li> </ul>	<p>En los talleres se identificó como un interés común de diversos sectores de la comunidad, el problema del manejo de los desechos orgánicos e inorgánicos, principalmente en Laguna Guerrero. Se inició un trabajo de vinculación con diversos grupos organizados, por lo cual se propusieron y desarrollaron las siguientes estrategias:</p> <p>a) Educativa: pláticas de educación ambiental, elaboración de papel reciclado y concurso de dibujo con los niños/as de las Escuelas Primarias. A la Sociedad de Padres de Familia de Laguna Guerrero se le propuso que con dichos trabajos se montara un periódico mural.</p> <p>b) Alternativas de manejo: a grupos de mujeres del Comité de Salud y PROGRESA, en el reuso de materiales plásticos.</p> <p>Existe una preocupación en ambas comunidades a cerca de la calidad del agua para consumo humano, por la alta concentración de sales que contiene. Esta problemática está asociada a problemas de salud en las vías urinarias. Nuestra participación se centró en proponer un proyecto de destilación de agua, desarrollado por estudiantes y profesores de la carrera de Ingeniería en Sistemas de Energía e Ingeniería Ambiental de la UQROO; este asunto se planteó entre sectores claves como lo son los Comités de Salud de ambas comunidades, y ante las autoridades delegacionales y ejidales.</p> <p>En Raudales existe un Comité de Turismo, cuya organización y objetivos están encaminados a la conservación y protección del medio ambiente ante la posibilidad del desarrollo de la actividad turística en la localidad. Poseen una proyección del desarrollo de la infraestructura, aunque ésta carece de estudios que indiquen las consecuencias que traerá dicho complejo para la comunidad y sus recursos. Ese interés es una preocupación para dicho Comité, el cual no ha encontrado el apoyo gubernamental para la realización de una evaluación de impacto ambiental<sup>6</sup>.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comité de Salud de Laguna Guerrero: 8 mujeres.</li> <li>Grupo de Mujeres del PROGRESA/Educación Inicial de Laguna Guerrero: 7 mujeres.</li> <li>Sociedad de Padres de Familia de la Escuela Primaria de Laguna Guerrero: 9 personas; 2 hombres y 7 mujeres.</li> <li>Grupo de niños y niñas de la Escuela primaria de Laguna Guerrero: 107 alumnas/os.</li> <li>Grupo de niños y niñas de la Escuela Primaria de Raudales: 42 niños/as.</li> <li>Se encuentra en proceso la identificación de familias de ambas comunidades que pueden ser beneficiadas con este proyecto<sup>5</sup>.</li> <li>Comité de Turismo de Raudales<sup>7</sup>.</li> </ul>

<sup>5</sup> Se ha logrado a nivel interinstitucional de la Universidad de Quintana Roo, la vinculación entre los intereses comunitarios y los proyectos de energía alternativa desarrollados por profesores y estudiantes; se abrió la posibilidad de la construcción de destiladores en ambas comunidades.

<sup>6</sup> Consultar en el anexo el Proyecto "Balneario Ecoturístico Raudales (Proyecto Ejecutivo)", realizado por el Gobierno del Estado y el Fideicomiso Caleta Xel-Há y Del Caribe, septiembre 1998.

<sup>7</sup> Una tarea por parte del MIRC puede ser dar información relacionada con la importancia e implicaciones del estudio de impacto ambiental de los proyectos turísticos.



Las anteriores consideraciones fueron fundamentales para la investigación, ya que se ha procurado tener una *visión holística de las divergencias y convergencias de los protagonistas*, con relación al futuro de los recursos con los que cuenta su ejido.

En alguna medida, se considera que este trabajo puede ser una referencia útil para la formulación de propuestas relacionadas con la estrategia del proyecto UQROO-MIRC, que refieren principalmente al desarrollo costero sustentable, ésto quiere decir:

1) *"Calidad de vida sustentable de las comunidades humanas.*

2) *Bienestar sustentable de los ecosistemas costeros"*<sup>8</sup>.

Consideramos que todos estos espacios de la realidad social aportaron información sobre las visiones de los grupos y actores comunitarios. Lo deseable sería que estas opiniones formen parte de la convergencia y los consensos en la estrategia de *sustentabilidad*<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Olsen, S., Lowry, K. y Tobey, J. (1998) Un manual para evaluar el progreso en el manejo costero, CRC- Universidad de Rhode Island, USAID, BID, PROARCA/ Costas, GEF y Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional; pag. 6.

<sup>9</sup> "El punto focal del éxito del MIRC es establecer en cada caso de manejo, un proceso y unos mecanismos de gobierno aceptables para la comunidad, los cuales deben ser equitativos, transparentes y dinámicos." En: GESAMP (Grupo de Expertos sobre los Aspectos Científicos de la Protección Ambiental Marina) (1996) La Contribución de la Ciencia al Manejo Costero Integrado MIRC; IMO, FAO, UNESCO-IOC, WHO, IAEA, UN, UNEP; p. 4.

### III. Panorama general de las comunidades de estudio.

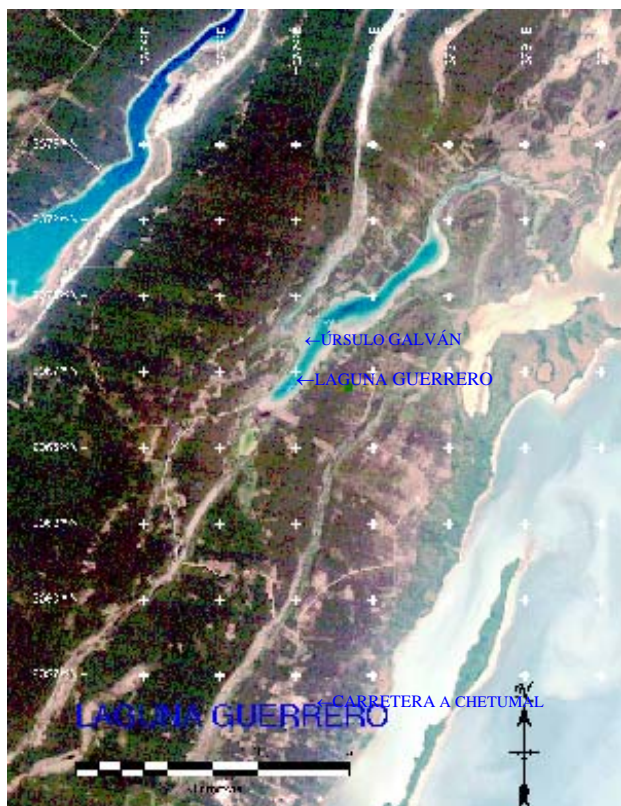


Fig.-1 Ubicación geográfica de las comunidades.

#### Laguna Guerrero y Raudales.

La comunidad de Laguna Guerrero se localiza al noroeste de la ciudad de Chetumal, pertenece al municipio de Othón P. Blanco, ubicada en los  $18^{\circ} 41'22''$  de latitud norte y  $88^{\circ}16'02''$  de longitud oeste a una altitud de 10 m. sobre el nivel del mar.

La comunidad de Raudales pertenece al mismo municipio, tiene una ubicación geográfica en los  $18^{\circ}43'10''$  de latitud norte y  $88^{\circ}14'45''$  de longitud oeste a una altura de 10m. sobre el nivel del mar. Ambas comunidades se encuentran asentadas en la orilla de la Laguna Guerrero, la cual se conforma por un sistema de canales de aproximadamente 15 kilómetros de extensión.

En esta laguna desembocan las aguas de las lagunas Bacalar, Chile Verde y Salada<sup>10</sup>.

Laguna Guerrero cuenta con 594 habitantes, de los cuales 270 son mujeres y 324 son hombres.

Raudales tiene una población total de 202 habitantes, 96 mujeres y 106 hombres<sup>11</sup>.

La historia de poblamiento en Laguna Guerrero está relacionada con la dotación de tierras ejidales en la época cardenista y con los procesos de migración dirigida de la década de los setenta en Quintana Roo. Este poblado es más antiguo que Raudales, obtuvo su reconocimiento como ejido en agosto de 1943, la dotación de tierras originalmente fue de 13,121 Ha., superficie entregada a finales de 1944 para beneficiar a 30 ejidatarios; para 1962 sólo había en el poblado 58 habitantes y 19 vecinos con derechos ejidales; sin embargo, diez años después, la población creció considerablemente debido a la migración de nuevos colonos del interior del país, y se consideró la necesidad de una nueva dotación ejidal para 160 ejidatarios en 1986, y posteriormente para 231 en 1988<sup>12</sup>.



Fig.-2 Vista de un solar de la zona urbana.

La zona considerada urbana está dividida en solares, cuyas dimensiones originales eran de 50 m. de fondo por 30 m. de frente; actualmente estos espacios se han fraccionados en dos o tres solares familiares, según la costumbre de los padres de ceder espacios para el establecimiento de las nuevas familias nucleares de sus hijos; por otro lado, también se observan procesos

<sup>10</sup> Xacur M., J. *Enciclopedia de Quintana Roo*, Primera Edición; Chetumal, Quintana Roo; 1998, pp. 137, 138, 264.

<sup>11</sup> Según datos del censo realizado por el Comité de Salud de la Unidad Médica de Primer Nivel de Atención de la comunidad de Raudales, en septiembre de 1999.

<sup>12</sup> Actas de Asambleas Ejidales del Ejido Laguna Guerrero, Registro Agrario Nacional; Chetumal, Quintana Roo.

contrarios, es decir, existen terrenos con dimensiones mayores de 50 m. por 50 m. y nuevos propietarios que adquirieron terrenos con medidas diferentes al estandar inicial. Por esta razón, la traza del espacio urbano es irregular y tendría que verificarse a través de otros medios de primera mano, pues no hay tal registro en las instituciones oficiales<sup>13</sup>.



Fig.-3 Solar utilizado como huerto familiar

La mayoría de los solares familiares cuenta con un espacio para la siembra de flores, árboles frutales y hortalizas; por lo que es común el comercio a pequeña escala que realizan las mujeres y los niños hacia Raudales y en alguna medida a Chetumal; también el espacio es distribuido con el fin de tener un corral para las aves y los cerdos.

Los servicios educativos con los que cuenta la comunidad de Laguna Guerrero son: una escuela pre-escolar oficial "Axayacatl", Escuela Primaria "Benito Juárez" y una Telesecundaria denominada "Angel de Jesús González Rivero", aunque existe una creciente población de jóvenes que viajan a Chetumal a estudiar en la Escuela "Eva Sámano de López Mateos", una vez que concluyen su educación secundaria, con el interés de ser técnicos en computación o auxiliares de contador.

En Laguna Guerrero se encuentran asentados una iglesia católica, un templo pentecostés, dos de denominación evangélica y uno adventista.

<sup>13</sup> Hay otra visión sobre la irregularidad de los terrenos, desde el punto de vista institucional, que es el relacionado a la sucesión de derechos y a los no claros criterios de delimitación de los solares familiares; lo que ha originado complicaciones burocráticas para regular los asentamientos de esta comunidad en el PROCEDE (Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos) dependiente del Registro Agrario Nacional.

La comunidad cuenta con servicios públicos como luz eléctrica, abastecimiento de agua entubada en las casas, aunque el servicio es irregular debido a problemas con la planta de bombeo; además de la calidad salobre del agua y la contaminación del aljibe; por lo que las mujeres y los menores son los encargados de acarrear el agua que se toma, abasteciéndose del aljibe de Raudales.



Fig.-4 Servicios públicos con que cuentan las comunidades

Existe una carretera que comunica a la población de ambas comunidades con la ciudad de Chetumal a 34 kilómetros de distancia aproximadamente. De Laguna Guerrero a La Península existe otro camino de 20 kilómetros. De Laguna Guerrero a la comunidad de Raudales hay una distancia de 5 kilómetros.



Fig.-5 Paradero de salida a Laguna Guerrero y Raudales en Chetumal.

El servicio de transporte público se realiza tres veces al día, a las 7:00 a.m. rumbo a Chetumal, a las 8:00 a.m. llega a Laguna Guerrero; a las 14:00 p.m. regresa a Chetumal, y el retorno a Chetumal es entre las 16:00 p.m. y las 17:00 p.m., este servicio es utilizado también por los habitantes de Raudales.



Fig.-6 Palapa en construcción de los Guías Naturistas

A lo largo del perímetro de la laguna que le corresponde al ejido, se encuentran asentadas cinco palapas; dos de las cuales brindan servicios de venta de cervezas y pescado frito todos los días de la semana a los visitantes provenientes de Chetumal y de otros lugares; las otras tres palapas se encuentran en construcción.

El servicio médico para la población de Laguna Guerrero lo otorga dos días a la semana la médico residente que vive en Raudales. El servicio es irregular porque es utilizada la delegación municipal como consultorio, ya que la Unidad Médica de Laguna Guerrero se encuentra en construcción. También en la comunidad viven parteras, que tienen una práctica cotidiana en ambas comunidades.



Fig.-7 Puente de acceso a la comunidad de Raudales

Las autoridades de la comunidad son el comisariado ejidal y el delegado municipal, el primero representa y gestiona asuntos relacionados con el ejido; y el segundo, trata asuntos relacionados con las autoridades municipales.

Raudales es la cabecera del ejido Úrsulo Galván, su reconocimiento como ejido y población se otorga en 1979, tiene una superficie ejidal de 1,727.8322 Ha. En la actualidad cuenta con 64 ejidatarios reconocidos. Originalmente la solicitud de dotación de tierras para esta población fue en 1974, la realizaron campesinos migrantes de los estados de Veracruz, Michoacán, Tabasco, Yucatán, y aquellos campesinos provenientes del centro y sureste del país que no habían podido ser reubicados en los Nuevos Centros de Población Ejidal de la zona fronteriza de Quintana Roo<sup>14</sup>.

En Raudales, la zona considerada urbana abarca a 360 solares. Esta zona comprende aquellos asentamientos que prestan servicios públicos religiosos, educativos, médicos y recreativos como la Iglesia del Séptimo Día, la Iglesia Católica de la Virgen del Carmen, el Templo Alfa y Omega, la Escuela Primaria Josefa Ortíz de Domínguez, el Jardín de Niños Quisifor, la Unidad Médica de Primer Nivel de Atención y el Balneario Ejidal<sup>15</sup>.

Fig.-8 Jardín de niños en Raudales.



<sup>14</sup> Diario Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo, 5 de noviembre de 1979; Registro Agrario Nacional; Chetumal, Quintana Roo.

<sup>15</sup> Expediente General del Ejido Úrsulo Galván, 1996. Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos, 1996. Registro Nacional Agrario, Chetumal, Quintana Roo.

## IV. Resultados de la investigación:

### a) Identificación de sectores y grupos organizados de las comunidades, así como las dinámicas de liderazgos.

Para identificar y analizar las expectativas de futuro de los pobladores de Laguna Guerrero y Raudales es necesario contar con algunos antecedentes relacionados con sus actividades económicas, así como tener en cuenta las migraciones que dieron origen a ambas comunidades y que fueron abordadas en el apartado de los aspectos generales de las comunidades de estudio.

Estos dos aspectos han sido relevantes en el desarrollo de los dos poblados y claves para explicar transformaciones en la estratificación socioeconómica que se observa en estas localidades. Esta estratificación es producto del acceso desigual a los recursos, de las diferentes estrategias de producción y de las adaptaciones culturales de los pobladores en su nueva morada. En ese sentido es útil para establecer los grupos, liderazgos e intereses de los pobladores, por lo que se expone a continuación un breve panorama del proceso productivo.

#### 1. Sistema productivo.

En Laguna Guerrero y Raudales se observa un amplio sistema productivo, es amplio en el sentido de las múltiples estrategias empleadas por sus habitantes – y también por aquellos propietarios que no residen en estas localidades- para satisfacer necesidades.

Dentro de este sistema se contemplan actividades productivas agrícolas y no agrícolas; esto es, se articulan diversas tareas productivas en torno a una organización familiar, comunal y asalariada.

##### 1.1. Componentes agrícolas del sistema productivo.

Estas poblaciones ubicadas en una zona de la franja intertropical están sujetas a una serie de fenómenos que ponen en juego los ecosistemas tropicales y los distintos conceptos y técnicas de explotación agropecuaria.

Dada la diversidad de origen de los pobladores dedicados a la agricultura y a los apoyos técnicos recibidos por el gobierno se han probado varios cultivos y técnicas de manejo. Los resultados han sido variados, en función de

los recursos empleados y la aleatoriedad de las lluvias, el clima, las plagas, etc. En este punto cabe destacar que la productividad ha dependido, en cierta medida, de la respuesta obtenida con plantas domesticadas con distintas características adaptativas y ciclos productivos y a la condición general del suelo (pedregoso, calizo y delgado), la salobridad del agua extraída de pozos y el uso de plaguicidas y fertilizantes<sup>16</sup>.

El trabajo agrícola suele estar a cargo de la familia y se desarrolla en solares, patios y parcelas. Si se cultiva en el solar o patio son las mujeres y niños los encargados de realizar dicha tarea. En las parcelas de mayor extensión es el hombre el que se hace cargo sin descartar la participación de las mujeres y niños, estos últimos realizan actividades de riego, fumigación chapeo o limpieza. También existen parcelas que son trabajadas por personal asalariado.

Fig.-9 Horno para secado de chile Jalapeño.

Actualmente destacan los siguientes cultivos: papaya, sandía, pepino, jitomate, melón, naranja, limón, chiles (serrano, jalapeño, habanero), coco, maíz, frijol, piña, mango, pitaya, anona, ciruela, camote y algunas yerbas para condimento como cilantro, perejil, achiote, y flores.



Los problemas referidos por los pobladores, más frecuentes, son la falta de bombas para riego, el uso y abuso de plaguicidas y fertilizantes y la salobridad del agua.

##### 1.2. Componentes no agrícolas del sistema productivo.

<sup>16</sup> Entre los plaguicidas más utilizados en Laguna Guerrero y considerados altamente tóxicos tenemos Thiordan 35 CE, Gusation: azinfos metílico, Nuvacron 50 LS, Tamaron: metamidofos, Lannate, Furadan 35 OL. Información obtenida por Carmen Sarmiento Mariscal (Estudiante de la Licenciatura de Ingeniería Ambiental), Noviembre 1999.

- a) Madera: utilizada como leña para cocinas, para hacer carbón<sup>17</sup> y para utilizarse en distintas edificaciones.
- b) Cría de animales de corral: puercos, borregos, cabras, guajolotes y gallinas.



Fig.-10 Cría de cerdos en los solaes

- c) Cacería: para autoconsumo y venta de “carne de monte” e incluso de animales vivos que son vendidos o regalados como mascotas. Entre ellos: venado, tepexcuintle, faisán, tortugas, loros, y en general aves de atractivo plumaje.
- d) Apicultura de monte, aprovechando la floración silvestre melífera.
- e) Comercio en pequeña escala entre Laguna Guerrero y Raudales estable y ambulante, este último sobre todo los fines de semana para atender la demanda de los visitantes en Raudales. Comercio a mediana escala dirigido a las ciudades de Chetumal, Cancún, Oaxaca, entre otras<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> La elaboración de carbón es una práctica frecuente en ambas comunidades, además de que este recurso se encuentra en relación directa con la utilización del manglar como materia prima: "Ahí traigo mi leña, lo que traiga, carbón tengo bastante, ahorita tengo como sesenta sacos". Entrevista Formal realizada en Raudales por el Biol. Héctor Gamboa, s/f.

<sup>18</sup> Consideramos que es un comercio a mediana escala interestatal a Cancún, este mercado es de gran apertura para la producción de papayas y cítricos; también este tipo de comercio se da en otros puntos del suereste (Oaxaca y Veracruz), lo que implica la movilidad e inversión para el transporte y los gastos de alimentación y hospedaje de los productores durante dos semanas aproximadamente; en dicho

- f) Pesca: para autoconsumo y venta. Entre las especies mencionadas por los pobladores se encuentran: mojarra (*Cichlidae*), tilapia, bagre (*Ariidae*), cocono, picuda (*Sphyraenidae*), chihua, pinta, pargo (*Lutjanidae*), caracol, anguila, mantarraya, tortuga, y chivitas o tegogolos (*Melongena corona*).
- g) Trabajo asalariado: en las mismas comunidades o en lugares aledaños como La Península, Chetumal, Calderitas, Cancún, Playa del Carmen y también a Estados Unidos de Norteamérica. El trabajo asalariado se ubica en el renglón de la actividad agrícola, ganadera, o en oficios como la albañilería, carpintería, maquila de ropa, prestación de servicios (meseras) y trabajo doméstico.

Fig.-11 Trabajo asalariado realizado por la misma gente de la comunidad.



lapso aprovechan para realizar visitas a sus parientes en sus lugares de origen.

## 2. Migraciones.

La dinámica de recomposición de estos dos poblados ha sido una constante a lo largo de sus historias, desde las migraciones dirigidas<sup>19</sup> hasta la actual movilidad de la mano de obra masculina al exterior; pasando por las constantes transacciones de compra y venta de terrenos.

Estos factores originan un panorama de extrema complejidad para involucrar a los pobladores de ambas localidades en un proyecto común, como puede ser el de manejo integrado de recursos costeros:

*“La migración es constante dentro del estado, Cancún, Playa del Carmen, Chetumal, o fuera del estado, a Estados Unidos”<sup>20</sup>.*

*“Mis hijas estaban en el grupo de guías y de inglés, pero una se fue a Cancún a trabajar y la otra ya no pudo seguir, se queda en la casa a cuidarla, porque mi esposa y yo trabajamos en la parcela o salimos a vender y no queremos ser robados”<sup>21</sup>.*

En relación a los planteamientos hasta aquí descritos, fuimos estableciendo algunos aspectos que permiten ubicar a los pobladores de Laguna Guerrero y Raudales en su condición actual. Paso necesario para definir el contexto que pudiera conducir el proceso de transferencia de tecnologías sobre manejo costero. Esta transferencia depende en gran parte del bagaje cultural de sus moradores y de la interacción que se establece con los agentes externos que están impulsando este trabajo, además de las condiciones ya mencionadas: migración, sistema productivo, recomposición social, etc... Los aspectos concluyentes en este apartado son:

- La estratificación social es variable en ambas localidades, lo que descarta que estas comunidades sean consideradas socioeconómica y culturalmente homogéneas.
- El sistema de producción diversificado que se observa cubre actividades orientadas simultáneamente a la subsistencia y al mercado. La fruticultura y la horticultura destinadas al comercio llegan a configurarse como el soporte principal de la economía, sin que esto signifique que otras actividades desaparezcan; más bien, se observa un reordenamiento

alrededor de la principal; es decir, la manera de actuar en el ámbito productivo es tener varios tipos de actividades remunerativas, varios cultivos, varias especies, cría de animales de corral, etc. para enfrentar la adversidad del mercado y lo azaroso de las lluvias o plagas, que desfavorecen sus cultivos. En esta línea de ideas no hay una única actividad productiva, pero sí una mayor seguridad en cuanto a la subsistencia, a pesar de que el beneficio económico para algunos ejidatarios no sea ostentoso en términos de la acumulación del capital. Aunque existe un sector que invierte en el campo (papaya y chile) en mano de obra y agroquímicos, cuya lógica sí es la de recuperar su inversión y obtener ganancias.

- Para los pobladores con varios años de residencia en Laguna Guerrero y Raudales pertenecientes a los estratos económicamente más bajos es deseable permanecer en estos lugares; donde tienen mayores posibilidades de satisfacer necesidades básicas como las de alimento y vivienda. Como ellos aseguran, algunos productos se venden a precios accesibles, se intercambian o simplemente se colectan de los solares y parcelas propias o bien se extraen de la laguna.
- Ello tiene relación con la calidad de vida, porque en otros lugares, por ejemplo Chetumal, sería inaccesible la compra de productos alimenticios y los gastos que representaría tener una vivienda en la ciudad con los parámetros de egresos e ingresos que ellos ejercen en su comunidad.

Estas breves consideraciones respecto al aspecto productivo y migratorio nos acercan a identificar puntos de interés y conflicto comunitarios e inter comunitarios conectados con la política de desarrollo regional y que serán retomados más adelante.

A continuación mostramos el cuadro descriptivo de los grupos que se observan en ambas comunidades.

<sup>19</sup> Ver apartado de Aspectos Generales de las comunidades.

<sup>20</sup> Entrevista con el Director de la escuela primaria Benito Juárez en Laguna Guerrero. 11 de octubre de 1999.

<sup>21</sup> Entrevista con el Sr. Eladio Juárez, quien transporta al grupo de inglés de las comunidades a la UQRoo. 3 de noviembre de 1999.

**GRUPOS IDENTIFICADOS EN LA COMUNIDAD DE LAGUNA GUERRERO**

GRUPOS	INTERESES
1. Guías Naturalistas.	❖ Desarrollo de proyectos turísticos de bajo impacto, así como alternativas laborales en su propia comunidad (artesanías).
2. Comité de Salud.	❖ Cumplir las metas programáticas sobre saneamiento ambiental dirigido por la Secretaría de Salud Estatal (descacharrización, vacunación, alimentación para neonatales, cloración del agua, entre otras actividades).
3. Comité de Restauranteros.	❖ Obtener permisos para la venta de alimentos y bebidas, así como apoyos de créditos para infraestructura y capacitación para prestar servicios.
4. Grupo de mujeres del PROGRESA.	❖ Mantener la beca que perciben sus hijos e hijas, a través de su participación en programas educativos de educación inicial.
5. Grupo de estudiantes de escuela telesecundaria.	❖ Acceder a condiciones de trabajo fuera y dentro de la comunidad para obtener mayores posibilidades de consumo de bienes y servicios.
6. Grupo de niños/as de escuela primaria.	❖ Conservar los recursos del medio, y aunque visualizan cambios en el manejo de los espacios y los recursos no consideran que éstos estén relacionados con la infraestructura que implica cualquier desarrollo turístico y la obligada contaminación y la pérdida de biodiversidad que esa infraestructura exige.
7. Sociedad de padres de familia de la escuela primaria.	❖ Es un sector con cierta apatía a las propuestas de trabajo que provienen de las autoridades educativas y de asistencia social (DIF, en relación al Programa de Desayunos Calientes).
8. Comité de Mejoras de Infraestructura Urbana.	❖ Gestión de recursos e impulso de actividades de beneficio comunitario (el cuidado del parque, las calles, el alumbrado público, etc..).

**GRUPOS IDENTIFICADOS EN LA COMUNIDAD DE RAUDALES**

GRUPOS	INTERESES
1. Comité de Salud.	❖ Mejorar la calidad del agua de consumo humano y desarrollar campañas de limpieza en la orilla de la laguna.
2. Grupo de Mujeres del PROGRESA.	❖ Desarrollar proyectos económicos dentro de la comunidad (por ejemplo, mantener el grupo de mujeres que participan en la maquila de ropa de hospital); la comunidad cuenta con un local donde se realiza dicho trabajo.
3. Comité de Turismo.	❖ Reglamentación interna sobre protección del medio. Conocer a fondo en tipo de impacto ambiental que puede ocasionar los proyectos de infraestructura turística.
4. Comité de Restauranteros.	❖ Señalización de sitios de atracción turística; solicitan cursos de capacitación y requieren de servicios sanitarios públicos.
5. Organización de Restauranteros.	❖ Obtención de permisos sanitarios, fiscales y ecológicos para la prestación de servicios.
6. Grupo de niños/as de escuela preescolar.	❖ No se realizó ninguna actividad con este grupo.
7. Sociedad de padres de familia de escuela preescolar.	❖ No se realizó ninguna actividad con este grupo.
8. Grupo de niños/as de escuela primaria.	❖ La conservación de los recursos de la comunidad y la realización organizada de actividades con este fin. La escuela se convierte en un elemento integrador entre la comunidad y la población infantil.
9. Sociedad de padres de familia de escuela primaria.	❖ No se realizó ninguna actividad con este grupo.



b) **Propiedad y uso de los recursos naturales de la comunidad.**



Fig.-12 El mangle como importante recurso natural de la zona.

Para conocer las condiciones de la participación social de los pobladores locales en la construcción de un proyecto común, como puede ser el MIRC, es importante definir las condiciones de propiedad y uso de los recursos en ambas comunidades.

También se hace necesario plantearnos los fundamentos de la *sustentabilidad* de los recursos y de las condiciones de vida de las comunidades, tomando en cuenta los derechos de *participación* y *legitimidad* de los distintos actores e intereses que existen en cada una de éstas. Ambas premisas dependen de:

- 1) la **historia de ocupación del territorio** y el **uso de los recursos**,
- 2) del **contexto cultural** y,
- 3) de las **condiciones sociales, económicas y políticas particulares**<sup>22</sup>.

En este apartado abordaremos de manera general estos tópicos; centraremos nuestra atención en las relaciones que existen entre las formas de organización y grupos de poder, y las posibilidades de acceso y uso a recursos considerados importantes por sectores sociales claves de las poblaciones.

<sup>22</sup> Ver propuestas de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, en lo referente al tema de la participación social de las comunidades y la sustentabilidad. En: Merino Pérez, L. "Revalorización de la selva y manejo forestal. La experiencia de la Organización de Ejidos Forestales de la Zona Maya de Quintana Roo" (Tesis para obtener el Grado de Doctor en Antropología); IIA-UNAM, p. 11, s/fecha.

*1. Algunos aspectos históricos sobre la relación entre los pobladores y los recursos costeros.*

En el contexto de las historias orales de los pobladores de Raudales, la laguna y los recursos del ejido han sido espacios que adquirieron valoraciones diversas a lo largo del tiempo. Estas visiones históricas de los recursos han estado asociadas a las ideas de *conservación* y *protección* de los mismos como responsabilidad de la comunidad, pero especialmente de los ejidatarios. Desde hace aproximadamente quince años se han emprendido acciones con estos fines en la comunidad de Raudales.



Fig.-13 Actividades pesqueras para el autoconsumo.

Cuando llegaron los hijos de los repobladores de la década de los setenta<sup>23</sup>, la laguna y otros recursos del ejido les ofrecían fuentes complementarias de alimentos; fueron los migrantes de origen veracruzano los que más estaban familiarizados con el aprovechamiento de algunos recursos de la laguna y el río; por lo que fue este sector de la población uno de los más comprometidos en emprender por primera vez acciones de protección hacia tales recursos, ya que en el desarrollo de las actividades de pesca y captura de algunos moluscos observaron que existían condiciones de contaminación que estaban afectando tales recursos alimenticios; fue en gran medida la posición de autoridad que tenía este grupo como fundadores del asentamiento y del ejido, lo que les permitió *legitimar* medidas prohibitivas al interior de la comunidad en favor del cuidado de los recursos:

*“Nosotros llegamos de Nueva Victoria, Veracruz; ya mi papá se había venido antes, él es de los fundadores (...) aquí no se sabía que los ‘tegogolos’ (Melongena corona) se comían, aquí se les llama ‘chivitas’, hasta que llegamos nosotros y empezamos a capturarlos y a*

<sup>23</sup> Fort, Odile (1979) *La colonización ejidal dirigida y espontánea en el Estado de Quintana Roo (Estudio de casos)*; s/e, Escuela de Ciencias Antropológicas de la Universidad Autónoma de Yucatán, p. 47.

*comerlos; también empezamos a pescar (...) después nos dimos cuenta que se iban de las orillas los pescados y los 'tegogolos' se morían, nos enteramos de que era porque utilizábamos cloro, jabón y shampú para bañarnos; porque hace como doce años toda la gente se bañaba en la laguna, algunos empezamos a decidir ya no hacer eso y a construir nuestros baños; desde entonces se prohibieron esas actividades; pero todavía hay uno que otro que se nos 'escapa'..."<sup>24</sup>*

Conforme ha pasado el tiempo, para la comunidad se han ampliado las potencialidades de aprovechamiento de los recursos del medio; así como también se ha diversificado un rango mayor de éstos para proteger y conservar, lo que incluye a otros que forman parte de la flora y fauna de la tierra ejidal, como son las orquídeas, el manglar (*Rizophora mangle*, *Avicennia germinans*, *Laguncularia racemosa* y *Conocarpus erectus*), la palma de Chi't (*Trinax radiata*), las "uvas de mar" (*Coccoloba uvifera*) y las aves silvestres.

Nuevos contextos también han cambiado la percepción de la comunidad sobre sus recursos; por ejemplo, para algunos pobladores es significativo que la laguna forme parte del Santuario del Manatí porque esta condición ha modificado algunas prácticas cotidianas de pesca:

*"(...) según nos dijeron que esto es un santuario del manatí –refiriéndose a la laguna-, pero lo que nos dijeron es de que ya no podríamos pescar, ni poner redes; eso pasa desde hace dos años, pero todo está enmontado y sucio..., pero sigue viniendo gente de Chetumal y Belize a capturarlos –a los manatíes-..., ahora también el ejército los protege, porque le quemaron hace tiempo una lancha a un señor de aquí porque los cazaba..."<sup>25</sup>*

Los pobladores del lugar también comentan de la importancia que tendrá para su comunidad el desarrollo de proyectos macroeconómicos como el de "Mundo Maya"<sup>26</sup>. Al respecto, se percibe entre algunos habitantes un cuestionamiento acerca de las posibilidades de participación en esta nueva revaloración del medio:

*"(...) hace dos años venían gentes de Cancún a llevarse las orquídeas y las uvas de mar (coccoloba uvifera), las vendían a diez pesos, y la comunidad no hacía nada; hasta que empezó a venir gente de fuera y a decir que*

<sup>24</sup> Informante clave, autoridad de la comunidad y miembro del Comité de Turismo, 17 de septiembre de 1999.

<sup>25</sup> Informante clave de la comunidad de Laguna Guerrero, forma parte del Comité de Salud, 16 de septiembre de 1999.

<sup>26</sup> Este es el contexto del proyecto "Balneario Ecoturístico Raudales (Proyecto Ejecutivo)", realizado por el Gobierno del Estado y el Fideicomiso Caleta Xel-Há y Del Caribe; Septiembre 1998.

*eran plantas que se vendían muy caras... ahora no permitimos que eso suceda..., lo que tenemos en nuestro ejido es 'un paraíso escondido'; pero tenemos un problema que es la promoción para que los turistas conozcan estos lugares (...) lo que aquí hay que enseñar no sólo es este 'charquito' –refiriéndose a la laguna-... también estamos preocupados porque el Balneario tenga un estudio de impacto ambiental, porque no queremos que pase lo de Laguna Guerrero que han rellenado o han construido un muelle hasta la laguna; tarde o temprano va a impactar como ocurre en 'Mundo Maya' que ya han tirado hasta hoteles, por eso se ha detenido la construcción de palapas..."<sup>27</sup>*

Estos actuales intereses por los recursos, han motivado otras formas para acceder a ellos, ya no sólo basadas en las premisas de legitimidad por ser ejidatarios fundadores, ya que muchos de ellos han perdido ese estatus de pertenencia<sup>28</sup> al ceder sus derechos de propiedad ejidal.

Ahora es visible que se encuentran en juego las alianzas y la conformación de grupos de poder en competencia por la toma de decisiones sobre la *protección* y *conservación* de los recursos, convirtiéndose en asuntos que incluyen a nuevos actores vinculados a la actual movilidad en la tenencia de la tierra ejidal<sup>29</sup>. En ese sentido, el planteamiento al interior de la comunidad, acerca de quiénes son los propietarios y los que tienen derecho al usufructo de los recursos es una decisión que también compete a intereses externos a las comunidades<sup>30</sup>.

<sup>27</sup> Informante clave, miembro del Comité de Turismo de Raudales, 17 de septiembre de 1999.

<sup>28</sup> Por ejemplo, una actividad que se consideraba importante en la comunidad para reconocer la pertenencia y residencia de un hombre adulto en ese ejido, era su participación en las "fajinas" (trabajo colectivo), y todos aquellos que no eran ejidatarios quedaban excluidos de éstas; actualmente no es claro dicho criterio, porque las "fajinas" son realizadas por peones de ejidatarios que viven fuera de la comunidad.

<sup>29</sup> De los 64 ejidatarios de Raudales registrados en 1996, el 14% aproximadamente son funcionarios públicos de los gobiernos estatales, municipales y dirigentes de organizaciones campesinas; no se especifica la condición legal en que dicho derecho fue cedido. Carpeta de la Asamblea de Delimitación, Destino y Asignación de Tierras; Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE). Secretaría del Registro Agrario Nacional (SRAN); diciembre de 1999.

<sup>30</sup> Por ejemplo, el Comité de Turismo está conformado en su mayoría por "gente de dinero de Chetumal"; expresión de un miembro de dicho comité; Raudales, 18 de septiembre de 1999; casos parecidos son los Comité de Restauranteros de Raudales y Laguna Guerrero, los cuales manejan sus gestiones en relación con sus vínculos con funcionarios de Chetumal.

La orilla de la laguna es un recurso clave para entender las formas de organización de grupos y las diversas maneras para apropiarse y potencializar este lugar<sup>31</sup>.

Este espacio se convirtió en un punto clave desde hace aproximadamente seis años; cuando por iniciativa de un ejidatario, se instaló con éxito un pequeño negocio de venta de pescado frito en Raudales, para los consumidores provenientes de Chetumal y de otros lugares aledaños. Además se ofrecían otros servicios como los paseos en lancha por la laguna, y el cliente podía pescar su propia comida en un improvisado estanque instalado a la orilla de la laguna. Sin embargo, el punto de conflicto se originó cuando el ejidatario inició la construcción de una palapa para establecer su negocio, y entonces hubo un enfrentamiento con las autoridades ejidales y delegacionales del lugar por el derecho a usufructuar un terreno que había carecido de importancia para la comunidad, o por lo menos para los grupos de poder local. El conflicto concluye con la salida del ejidatario y de su familia de Raudales, para instalarse en Laguna Guerrero.

Igual situación se presentó cuando otros dos pobladores se propusieron construir una palapa en dicho terreno, ellos contaron con el apoyo de un grupo religioso minoritario e incipiente en la comunidad, y una vez que construyeron la palapa encontraron oposición por parte de los grupos de poder del lugar<sup>32</sup>. Ambos acontecimientos fueron significativos porque determinaron una nueva definición de espacios de intereses y de nuevos actores organizados en la comunidad.

A partir de entonces se ha desarrollado una movilización entre los vecinos de Raudales con el objetivo de encontrar formas organizadas para acceder a estos recursos en la comunidad; quedó evidenciado que las iniciativas individuales serían menos aprobadas y

<sup>31</sup> En una entrevista informal con el grupo de guías naturalistas de Laguna Guerrero, uno de ellos comentó sobre la experiencia que tuvieron cuando ofrecían viajes por la laguna en lancha, como una actividad remunerada para costear la construcción de una palapa; este servicio se ofrecía los domingos a los visitantes de Chetumal; a pesar de que estuvieron haciéndolos durante algunos fines de semana; pronto se encontraron con una persona que les dijo que trabajaba en “turismo” y que dicha actividad era ilegal, porque no contaban con los permisos que regulan la seguridad de las personas que viajaban en la lancha; por ejemplo, debían de contar con chalecos salvavidas, ante este argumento dejaron de realizar los viajes por temor a represalias legales. Es interesante analizar que este suceso es uno más de aquellas iniciativas para implementar actividades remuneradas en relación con la laguna; y que siempre se encuentran en conflicto con la reglamentación institucional.

<sup>32</sup> Informante clave, miembro del Comité de Restaurereros de Raudales y ejidatario de Laguna Guerrero, octubre de 1999.

eficaces para lograr usufructuar una tierra propiedad del ejido de Úrsulo Galván<sup>33</sup>.

Con base en estas experiencias, el acceso y uso a los recursos naturales en el ejido se relaciona con la capacidad de organización de diversos sectores en “comités”; a través de los cuales, se inició la reglamentación por el derecho a estos espacios naturales, así como también se excluyen y confrontan otros intereses individuales o de grupo que pretenden acceder a recursos y espacios con potencialidades económicas, como son la orilla de la laguna, la laguna misma y la tierra ejidal, la flora y fauna de éstos.

En Laguna Guerrero, los comités excluyen a los recién vecindados; en tanto que en Raudales, los que tienen una mayor participación en los comités son los propietarios privados que no viven en la comunidad; pero legalmente son ejidatarios. Los que quedan excluidos son los asalariados o “peones”; por esta razón, la condición legal de la tenencia de la tierra es muy importante como vía para tomar decisiones y tener participación en proyectos económicos como lo son el proyectado Balneario Ecoturístico en Raudales<sup>34</sup>, la construcción de palapas, los permisos para la venta de cervezas o la regularización sanitaria de los restaurantes.

## 2. ¿Quiénes son los que tienen derecho a los recursos?

Las visiones que existen entre los pobladores acerca de quiénes son los que tienen derechos sobre los recursos son muy diversas en cada comité y grupo de las comunidades, porque están vinculadas a diversas concepciones religiosas y morales que imperan en ambos lugares, recordando sus orígenes pluriculturales:

*“ (...) se decía que nos iban a hacer cinco palapas, sillas, todos iban a dar, pero comenzó la grilla porque siempre en un ejido hay uno, dos o tres grupos, hubo gente que según por tener más tiempo y todas esas cosas..., otras cosas que han descompuesto al ejido... las religiones, hay muchas religiones, el mismo ejido lo separa eso es lo que pasa aquí o en otras partes, desgraciadamente no*

<sup>33</sup> Actualmente, dicho terreno se encuentra concesionado al Delegado de Raudales; pero se considera que la propiedad del mismo corresponde a los 64 ejidatarios que conforman el ejido Úrsulo Galván. Ver en el anexo el plano referente al Proyecto Ecoturístico de Fidecaribe.

<sup>34</sup> El costo del proyecto es de \$ 5'600,000.00. La razón social de dicho proyecto es “Donde nace el sol” Servs. Remun. de otros Soc. Recreativos Deportivos (Sociedad de Producción Rural de Responsabilidad ilimitada), domicilio conocido Raudales entre Río Raudales, 98/07/27; Fideicomiso Caleta Xel-Ha/ Fidecaribe, Gobierno del Estado de Quintana Roo; según títulos de propiedad de septiembre de 1998.

*somos las mismas razas o origen, por ejemplo hay una casa de yucatecos, tabasqueños, veracruzanos, y la verdad no nos entendemos, todos quieren hacer las cosas a su manera y cada quien tiene una forma de trabajar, otro modo de pensar y todas esas cosas nos dividen...*<sup>35</sup> (**Ejidatario fundador**).

Otras percepciones sobre la propiedad son las de los nuevos ejidatarios, cuyas proyecciones sobre la comunidad están relacionadas con intereses empresariales:

*"(...) ahora yo ya soy ejidataria, ya tengo las primeras especies de orquídeas sembradas en la orilla..."* (**Ejidataria y empresaria**).

Los pobladores que tienen una incipiente movilidad social como líderes en las comunidades (caso de los guías naturalistas), expresan una visión comunitaria de la propiedad de los recursos de su ejido:

*"...la orilla de la laguna tenemos que cuidarla todos, porque es de todos los de aquí de la comunidad..."* (**Guía naturalista**).

La percepción de la propiedad de los recursos de aquellos integrantes de grupos que han sido gestores del gobierno municipal y estatal, refieren a que es el Estado el dueño de éstos, y ellos sólo tienen derecho al uso:

*"El gobierno es el dueño porque es tierra federal..., primero no le ponen atención, ya después de que uno está trabajando empiezan a cobrar..."* (**Miembro del Comité de Restauranteros**).

Por otro lado, los sectores de la población que no tienen una participación económica directa de estos recursos, y por tanto, marginales en la toma de decisiones, perciben a los recursos del ejido como propiedad de personas e instituciones ajenas a la propia comunidad<sup>36</sup>:

*"(...) los beneficiados de la laguna no viven aquí son de fuera..., ellos son los beneficiados no nosotros..."* (**Padre**

<sup>35</sup> Entrevista formal realizada por el Biol. Héctor Gamboa en la comunidad de Raudales, 12 de julio de 1999.

<sup>36</sup> En este contexto, son recurrente las expresiones de los lugareños hacia los propietarios externos como "los políticos", "el gobierno", "los empresarios", "los funcionarios", "los de dinero", etc...

*de Familia de la escuela primaria de Laguna Guerrero).*

Además de la visión de los sectores organizados, también hay otro nivel de aproximación hacia la percepción de la propiedad de la laguna y de los recursos del ejido. Si tomamos en cuenta las diferentes experiencias de organización que se han desarrollado en cada comunidad en relación con la conservación y normatización del uso de los recursos, identificamos que la percepción de los pobladores está vinculada a las posibilidades que tendrían para desarrollar acciones futuras de aprovechamiento de los recursos en sus comunidades:

A continuación, mostramos un cuadro comparativo que expone las diferencias en la organización y gestión que se han realizado en estas dos localidades:

**MOVILIZACION COMUNITARIA PARA LA CONSERVACIÓN Y NORMATIZACION DE LOS RECURSOS**

Laguna Guerrero	Raudales
<ul style="list-style-type: none"> <li>• No se percibe una movilización comunitaria hacia la conservación de la orilla de la laguna, y muchos vecindados manifiestan una “no pertenencia” de la laguna y sus recursos para la comunidad.</li> <li>• Los proyectos sobre la orilla de la laguna representan iniciativas individuales, los cuales no consideran acciones conjuntas que regulen el acceso e impacto ecológico en el uso de los recursos de la laguna y del ejido.</li> <li>• El uso de la orilla de la laguna le corresponde al poblador que esté establecido frente a ésta, y con excepciones se toman decisiones ejidales para ceder el usufructo de este recurso (el caso de los guías naturalistas y su palapa).</li> <li>• Cada miembro de la comunidad que accede a la orilla de la laguna tiene una mayor movilidad para la gestión de apoyos gubernamentales, y estratégicamente forma parte de un comité (el Comité de Restauranteros).</li> <li>• Aunada a la percepción de una “no pertenencia formal” a la orilla de la laguna, tampoco hay una implementación formal de normas para regular la protección de ésta y de otros recursos del ejido.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Hay experiencias de movilización para la conservación de la orilla de la laguna, y otros recursos como las orquídeas, el manglar, las aves y la palma de Chi’t; pero estas acciones son dirigidas por ciertos líderes y grupos, no como una acción comunitaria.</b></li> <li>• <b>Los proyectos turísticos o de restaurantes representan intereses de grupos organizados; se considera que de manera formal, estos proyectos deben ser avalados institucionalmente a través de estudios de impacto ambiental y de la regularización de los servicios restauranteros.</b></li> <li>• <b>El uso de la orilla de la laguna es del ejido y de los ejidatarios organizados en comités; las formas para acceder al recurso deben ser organizadas y reglamentadas también por el Estado (la Secretaría de Hacienda, la de Salud, SEMARNAP, el Gobierno Municipal y el Estatal)</b></li> <li>• <b>Cada grupo que quiere acceder al usufructo de la orilla de la laguna se enfrenta a conflictos más complejos para lograr la gestión de apoyos institucionales, ya que están en juego con mayor complejidad intereses políticos y económicos externos a la comunidad.</b></li> <li>• <b>Como los recursos naturales son considerados patrimonio de la comunidad, entonces se ha justificado la implementación de medidas formales a nivel interno (prohibitivas y verticales) para la protección del río, la laguna, las orquídeas, la palma de Chi’t y el manglar.</b></li> </ul>

### 3. ¿Qué recursos costeros son los que les interesan? y ¿cómo se accede a ellos?

Fig.-14 Pequeñas playas virgenes

Dos son los principales espacios en donde confluyen los intereses de los grupos y de otros sectores organizados de Laguna Guerrero y Raudales: *la laguna y la tierra ejidal*; y ambos tienen estrecha relación, ya que para acceder y usar uno, se requiere tener derecho formal al otro, como



se observa en los binomios: restaurantero/ejidatario, guía naturalista/hijo de ejidatario o empresario/ejidatario; estos grupos los caracterizaremos como los *sectores sociales con poder* porque tienen estrategias para acceder a los recursos de manera organizada.

Aun al interior de estos sectores con poder se observan diferencias estructurales; por ejemplo, entre una empresaria/ejidataria con amplias posibilidades de inversión económica y de movilidad social fuera de la comunidad, con respecto a un guía naturalista/hijo de ejidatario que carece de esos recursos.

Existen otros sectores de la comunidad que se encuentran limitados por estas condiciones de acceso a los bienes comunales, ya que no participan en la toma de decisiones en las instancias de la comunidad, ni son sectores organizados con un proyecto propio. Por la anterior consideración, los llamaremos *sectores sociales sin poder*; ya que en estos grupos existe una percepción marginal sobre los posibles beneficios que obtendrán con el despunte del proyecto turístico en las comunidades, en esta situación se encuentran las mujeres, los nuevos vecindados no ejidatarios y la población en general que carece de recursos; y en menor medida, los guías naturalistas.

#### I. *Los sectores sociales con poder.*

En los discursos se percibe que cada comité ha mediado su acceso al uso de la orilla de laguna, el río, el espacio

urbano y la tierra ejidal bajo el argumento de *conservar* el medio ambiente; estos recursos son importantes para ellos, en tanto sean el escenario de sus proyectos o negocios de servicios turísticos.

Esta visión persiste entre miembros del comité de turismo, restauranteros, propietarios privados y empresarios que compiten cotidianamente para ocupar la orilla que cuente con mayores atractivos para los visitantes; este interés es de gran valor para los que ya tienen un negocio en el lugar, como un restaurante o un incipiente proyecto de hotel en el camino de Laguna Guerrero a Raudales.

En esos casos, la conservación de los recursos más las implicaciones legales, son los dos argumentos que manejan los comités y grupos para presionar a los nuevos pobladores establecidos en la orilla de la laguna o del río en Raudales:

*“ (...) hay un caso que ya se habló en asamblea ejidal, porque están contaminando a los vecinos y dan mala imagen cuando viene la gente a comer a aquí; son dos viejitos que vendieron su casa y solar en cinco mil pesos a unos profesores, y se asentaron en la orilla del río, con el dinero se compraron un refrigerador... construyeron cinco palapas en la orilla y las rentan los domingos a gente de Chetumal en diez pesos; ellos están cometiendo un delito porque eso es zona federal –refiriéndose a la orilla del río-, también pusieron baños, que sólo son un hueco y la taza; entonces cuando sube el agua huele mal y contamina a todos los que vivimos cerca; nadie los puede quitar porque son los papás del delegado...”<sup>37</sup>*

Estos grupos también buscan obtener el mayor respaldo gubernamental para explotar económicamente a la laguna y el río, y con este propósito:

- 1) Forman comités para fortalecer alianzas locales, principalmente con funcionarios u organizaciones partidistas como la CNOP<sup>38</sup>;
- 2) cuentan con una razón social como contribuyentes y con permisos de la Secretaría de Salud, la oficina de Turismo Municipal, entre otros<sup>39</sup>;

<sup>37</sup> Informante clave restaurantera, independiente del Comité de Turismo y del de Restauranteros. 8 de septiembre de 1999.

<sup>38</sup> Confederación Nacional Obrero Popular; organización afiliada al PRI.

<sup>39</sup> Aunque también este argumento resulta contraproducente para algunos restauranteros que mantienen de manera irregular sus permisos sanitarios y el pago de sus impuestos; a esta situación se suman la nula implementación de la normatividad ecológica y la regularización en la venta de cervezas.

- 3) mantienen relaciones de parentesco con las autoridades delegacionales y ejidales de las comunidades y,
- 4) algunos se plantean proyectos a largo plazo avalados por el Estado, como es el caso del Comité de Turismo.

Otro actor con intereses en el futuro de los recursos es el gobierno municipal y estatal, cuyos proyectos de infraestructura y asistencia social están encaminados al mejoramiento del espacio urbano<sup>40</sup> y al cuidado del medio ambiente. Por este motivo se está desarrollando una gran movilidad gubernamental para la construcción de letrinas, la reglamentación de los solares urbanos, la impartición de pláticas relacionadas con salud pública e higiene, la capacitación laboral, entre otras actividades dirigidas al despunte de estas comunidades como prestadoras de servicios turísticos:

*“(...) El delegado nos invitó a que viniéramos a hablar con la comunidad, para atender un problema que ya tienen diez años, que es el de los cerdos y demás animales sueltos; éstos no pueden andar sueltos porque se acaba de remodelar el parque y de reforestar; primeros nos invitaron para hablarles, y después vamos a aplicar sanciones, sino se respetan las normas del bando y buen gobierno que se refieren a cuidar las propiedades de la comunidad...en el futuro va a venir gente, turistas que consumirán alimentos y no lo harán si ven que hay excremento por todos lados...”<sup>41</sup>*

Fig.- 15 Animales deambulando sin control.

Existe un tercer grupo de interesados por la orilla de la laguna y los recursos del ejido, éstos son aquellos ejidatarios que visualizan este espacio como una inversión a mediano y largo plazo pensando en las posibilidades del aumento del costo de las propiedades y la tierra, una vez que las comunidades incursionen en el desarrollo turístico.

<sup>40</sup>En este contexto, nos referimos al “mejoramiento del espacio urbano” entendido como todas aquellas acciones que las instancias gubernamentales define como *infraestructura básica*: aquellos satisfactores socialmente requeridos para el bienestar, desarrollo y prevalencia de aquélla; y en ese sentido, se toman como indicadores, las condiciones de las viviendas, la disponibilidad de agua potable, servicios sanitarios, energía eléctrica, sistemas de drenaje y alcantarillado, unidades de recreación y esparcimiento, superficie de relleno sanitario y servicios de limpia pública, caminos y carreteras, servicios de comunicación, instancias de atención a la salud y de impartición de justicia. Ver indicadores en: INEGI. Anuario Estadístico del Estado de Quintana Roo 1997; INEGI-Gobierno del Estado de Quintana Roo, México, D.F, 1997.

<sup>41</sup> Funcionario municipal, Asesor Jurídico y Coordinador de Delegados Municipales. 11 de octubre de 1999.

Con esta visión, son los ejidatarios de ambas comunidades los que compiten para ocupar lugares estratégicos para construir palapas cerca del río o la



laguna. Formalmente expresan no estar interesados en ser ellos los prestadores de servicios, ya que ésto conlleva a una inversión inicial con la que no cuentan<sup>42</sup> y con formas de vida a las que no están acostumbrados:

*“... si uno se dedica al negocio del restaurante no es lo mismo que la agricultura; porque en la agricultura no hay nadie detrás de ti como patrón, en cambio cuando eres dueño de un negocio debes tener hasta contador, te vuelves ‘servidor’ de la ‘corona’, de las pescaderías de Chetumal, del de los refrescos, ya no tienes libertad...”<sup>43</sup>*

Aunada a esta presión por la ocupación de la tierra con estos fines, también se origina otra por recursos como el huano y la madera de sus ejidos, materiales básicos para la construcción de las palapas. Tras el discurso conservacionista y de que son los ejidatarios los dueños de tales recursos, se observa una especulación y aumento del costo de éstos:

Fig.- 16 Grupo de Guías trabajando en la construcción de su palapa.

*“(...) vamos muy lentos en la construcción de la palapa, porque no tenemos dinero para comprar el huano para el techo, mi padrino nos dijo que nos va a ayudar..., porque él sí tiene en su terreno..., es muy caro el huano, porque está a un peso cada uno...así que la palapa se va*

<sup>42</sup> Un solar urbano de 25 m. por 50 m. en 1995 tenía un costo aproximado de \$3,000.00; es durante este período cuando se inició una ola de venta de terrenos, en gran medida motivada por las expectativas de desarrollo que en ese período impulsó el gobierno estatal; actualmente, un solar urbano en Raudales con semejantes dimensiones, a la orilla de la laguna más los derechos ejidales tiene un costo de \$41,000.00. Informante, propietaria de un solar urbano a la orilla de la laguna, no vive en la comunidad; 3 de diciembre de 1999.

<sup>43</sup> Entrevista informal a un ejidatario de Laguna Guerrero, 18 de noviembre de 1999.

*a llevar como diez mil, que son diez mil pesos..., ahora ya está muy caro... ”<sup>44</sup>.*



## II. Los sectores sociales sin poder.

Por otro lado, identificamos a sectores marginales dentro de las comunidades que están interesados en la conservación y protección de la flora y fauna como proyecto de aprovechamiento equilibrado de los recursos, como los guías naturalistas; los cuales desarrollan acciones efectivas con este fin: campañas de limpieza, gestión gubernamental para la infraestructura de las palapas y capacitación para el proyecto ecoturístico en el ejido:

*“... a mí me gustaría que la gente cuidara al tigre, al tucán, la tortuga, los loros, porque hay gente en la comunidad que los venden..., me gustaría poder conocer más de ellos, cómo son, cómo se reproducen, porque a mí me gusta la biología..., también me preocupa que todos quieren tumbar para la milpa y el ganado y tener pastizales, entonces en el futuro si todos se interesan en el ganado, todo se va a acabar..., pero la gente lo está haciendo...”<sup>45</sup>*

Este es un grupo que tiene una participación reconocida en la comunidad como hijos de ejidatarios e incipientes líderes, posición que les ha permitido ser gestores de recursos gubernamentales. Por esta razón, también han obtenido el respaldo ejidal para la construcción de su palapa y del sendero ecoturístico; sin embargo, no han logrado incidir en la concientización de la protección del medio ambiente entre otros sectores claves.

En ese sentido, los intereses y acciones de los guías son limitados con respecto al impacto comunitario que

<sup>44</sup> Informante clave, miembro del grupo de guías naturalistas. 17 de septiembre de 1999.

<sup>45</sup> Taller con guías naturalistas, 23 de septiembre de 1999.

podiera generar su propuesta ecoturística, como alternativa al desarrollo turístico que vislumbran la mayoría de los grupos organizados:

*“... la gente del ejido piensa que está bien lo que estamos haciendo –refiriéndose a la construcción de la palapa y al sendero, como al aprendizaje del idioma inglés-, pero nos dicen que vamos a ver los resultados hasta dentro de mucho tiempo, por eso hay otras gentes que dicen que estamos ‘locos’, que como estamos chavos hacemos esas cosas –la palapa, las campañas de limpieza-... es muy difícil que la gente de la comunidad nos apoye, cuando empezamos el grupo éramos casi quince, y ahora sólo estamos siete, hemos hecho bailes para conseguir fondos..., en las campañas de limpieza la comunidad no quiere participar...”<sup>46</sup>*

Al interior de sectores con poca incidencia sobre la explotación económica de la laguna y de los demás recursos del ejido, también se observa un interés por la conservación, como ocurre con los grupos de mujeres de la UAIM (Unidad Agrícola Industrial de la Mujer), el de PROGRESA (Programa de Educación, Salud y Alimentación), el grupo de Educación Inicial del CONAFE (Consejo Nacional del Fomento Educativo) y el Comité de Salud de SESA (Secretaría Estatal de Salud).

La participación de estos grupos de mujeres en los programas asistencialistas se justifica por ser ellas las responsables e interesadas en la calidad y acceso de recursos, considerados como básicos para la calidad de vida: la limpieza del espacio urbano, la calidad del agua que toman, la producción de hortalizas y flores en sus solares, las enfermedades de los niños originadas por la contaminación de la laguna, entre otros<sup>47</sup>.

Entre las mujeres de Laguna Guerrero existen experiencias de movilidad individual para acceder a la participación económica en el proyecto de explotación turística de la laguna sobretodo entre aquellas que se dedican al pequeño comercio de hortalizas y frutas durante los fines de semanas dirigidas a los visitantes o a

<sup>46</sup> Taller con guías naturalistas, octubre de 1999.

<sup>47</sup> Según el propio discurso de los empleados del Estado como son los profesores, la doctora, el delegado, la promotora comunitaria, entre otros que contemplan estas áreas en el rubro de “Saneamiento Básico” de la comunidad, o “Educación Ambiental”. Según un representante del municipio, en el contexto de una reunión sobre el cuidado de la infraestructura del poblado, dijo: “señoras ustedes son las responsables de la concientización, porque son las que les deben de decir a sus esposos que no hagan escándalos, que no rompan botellas en la calle, que no tiren basura, que amarren a sus puercos y también es su responsabilidad de educar a los niños...”. Observación, 11 de octubre de 1999.



los restauranteros de Raudales; sin embargo, su participación es marginal con respecto a los intereses de los propietarios de las palapas, de los restauranteros, del proyectado Balneario, del Comité de Turismo, del grupo de guías, de las instancias gubernamentales o de cualquier otro grupo organizado:

*“(...) debemos aprovechar a la gente que va a Raudales, que no se quedan aquí en Laguna, porque ven que está muy sucio, todos se van para allá, deberíamos aprovechar eso... vendo a veces naranja muy barata veinte pesos el ciento, también vendo papaya, chile habanero y frijol; si se puede lo vendemos aquí a los que pasan, o lo sacamos para Chetumal..”*<sup>48</sup>

La visión de las mujeres se une a la de otros pobladores que se encuentran al margen de los proyectos turísticos (nuevos pobladores no ejidatarios, población de jóvenes y ancianos, niños y niñas), y que en términos numéricos son la mayoría de la población en ambas comunidades; por lo general, las posiciones actuales de estos sectores sobre la explotación de los recursos son cada vez más excluyentes en lo referente a beneficiados y beneficios sociales en el futuro:

*“... hay muchos muchachos que no trabajan aquí en la comunidad, porque no hay trabajo, y también hemos visto que cada vez se reúnen para tomar y drogarse por la orilla del río..., eso no está bien..., porque en los lugares en donde venden cerveza, les venden también a menores de edad, también venden cigarros a los niños a cincuenta centavos..., eso se ha denunciado, por eso vienen de Chetumal, patrullas a cuidar el orden los fines de semana..., pero sólo pasan...”*<sup>49</sup>

c) Expectativas y proyectos futuros de los grupos sociales de las comunidades.



Fig.-17 Restaurantes establecidos

<sup>48</sup> Informante, entrevista informal; 24 de septiembre de 1999.

<sup>49</sup> Comité de Salud de Raudales, reunión informal; 21 de octubre de 1999.

Por otra parte, el conocimiento de las expectativas de futuro de algunos grupos e individuos en Laguna Guerrero y Raudales, nos permite un mayor acercamiento a la problemática específica de cada uno y a visualizar algunas propuestas respecto al Manejo Integrado de Recursos Costeros.

Un grupo de repobladores se expresa así ante los planteamientos de MIRC:

*“...otra vez atole con el dedo... a nosotros que nos queda, las decisiones y los planes los hacen los gobiernos, los que tienen dinero”*<sup>50</sup>

En ese sentido es claro que un sector de la población identifica y asume que las instituciones no dan cabida a su participación y más bien las decisiones sobre el futuro del poblado se toman unilateralmente.

Los pobladores o grupos con esta posición, la mayor de las veces se conducen como receptores pasivos de los cambios y actividades relacionadas con el manejo costero. Además muestran una actitud dependiente y al mismo tiempo cierta intolerancia e insatisfacción por lo que han recibido de instituciones gubernamentales y privadas.

En contraste, existen otros moradores que pueden agruparse bajo otro rubro, su característica es asumirse o considerarse como objeto de estudio, y por esa deferencia esperan que los resultados de investigaciones o planes sobre su comunidad culminen con un beneficio inmediato o a mediano plazo y que indudablemente los incluya.

Para los guías naturalistas el crecimiento comunitario es el objetivo central para aceptar e impulsar un desarrollo turístico de bajo impacto. Rechazan abiertamente cualquier pretensión que sirva de vehículo para que intereses externos salgan beneficiados a costa de los recursos naturales y humanos de las dos comunidades.

<sup>50</sup> Reunión en la Casa Ejidal de Laguna Guerrero con el Comité de Salud, contando con la asistencia del delegado del lugar y pobladores interesados. 16 de septiembre de 1999.



Fig.- 18 Taller impartido a los Guías Naturistas.

Estos guías pueden ser caracterizados como un grupo con tendencia al cambio, y que perciben como una necesidad de dicha movilidad social la capacitación formal (inglés, flora, fauna, servicios, gestiones, entre otros) para hacer frente a esta nueva actividad calificada como prometedora por ellos mismos. Visualizan a futuro su integración de tiempo completo a un tipo de desarrollo ecoturístico en su comunidad.

Los grupos religiosos sobre todo evangélicos aceptan un tipo de desarrollo turístico; éste debe apegarse hasta cierto punto a sus creencias religiosas y valores. Coinciden en lo general con el grupo de guías naturalistas. Por ello rechazaron una propuesta hecha por una radiodifusora que pretendía instalar carpas, venta de bebidas embriagantes, música y botanas para atraer a los visitantes. Este rechazo se manifestó por consenso entre ejidatarios bajo el siguiente razonamiento, *“por uno o dos años de ganancia se acaba el paraíso que tenemos”*<sup>51</sup>

La postura anterior puede ser un indicador de que algunas acciones colectivas como la ya mencionada, se generan en el ámbito religioso con una directriz acorde a determinado credo. Una línea futura de análisis sería esclarecer si este comportamiento emanado de una religiosidad manifiesta tiene más peso, arraigo y permanencia que otros dirigidos desde otros sectores oficiales.

Algunas de las expresiones usadas por estos grupos



llevan a pensar que el factor religioso es determinante en las actitudes cotidianas como:

*“Este es un paraíso, no tenemos derecho a depravar el ambiente”*<sup>52</sup>.

*“...lo que se siembra cerca de lugares sagrados se da grande, los elotes que vendo son grandes porque fueron sembrados cerca de montículos de los antepasados”*<sup>53</sup>.

*“Cuando el Janet , me contaron varios que no hacía mucho tiempo que había pegado un ciclón, me dijeron que quien sabe si nosotros aguantaríamos porque aquí era el camino de los ciclones, huracanes y pasa seguido, ahora aquí no llueve, todo eso me comentaron, pero después que venimos empezó a lloviznar seguido, eso quiere decir que aquí en nuestro pueblo hay bendición de dios, no de nosotros, antes no llovía y ahora llueve mucho, y todo eso me admiro” “ vemos al manatí como cristiano... vemos al manatí como cristiano”*<sup>54</sup>

*“ (...)si yo estuviera allí -refiriéndose a un grupo evangélico- no podría tener este negocio, -restaurante-.”*<sup>55</sup>

Los grupos de restauranteros y los que impulsan un proyecto turístico tienen todas sus expectativas puestas en la actividad turística, pero con concepciones peculiares, por ejemplo, *“cuidar que no se ‘cantinize’ el lugar”* para que sea de recreación familiar; otros miembros de este sector,

se inclinan por un desarrollo turístico que considere el relleno de algunas zonas de manglar, y otros están pensando en la construcción de un muelle o de una infraestructura turística de alto impacto

Fig.-19 Falta de limpieza en algunos solares de Laguna Guerrero

A nivel de la educación formal los niños de ambas localidades expresan conocimiento e identificación de cuestiones ambientales, sin embargo, existe un contraste visible con la realidad de los solares sucios y desatendidos en Laguna Guerrero, no así en Raudales.

Este breve acercamiento a los grupos organizados de las dos comunidades nos aporta un panorama general de la problemática a la que se enfrentará un proyecto que desee

<sup>52</sup> Entrevista con líder religioso en Raudales. 18 de octubre de 1999.

<sup>53</sup> Entrevista con comerciante establecido en Raudales. 21 de septiembre de 1999.

<sup>54</sup> Entrevista realizada por el biólogo Héctor Gamboa, en Raudales, s.f.

<sup>55</sup> Entrevista con restaurantera en Laguna Guerrero. 3 de noviembre de 1999.

incidir en el manejo costero y al mismo tiempo proporciona a esta investigación elementos para identificar y analizar conflictos.

d) *Conflictos: Coincidencias y divergencias en las visiones de los grupos sobre el proyecto turístico y la conservación de los recursos (El collage, las visiones de los moradores).*

De acuerdo al propósito medular del Proyecto MIRC sobre el adecuado manejo de recursos costeros, se plantea que éste proceso requiere de la participación activa de diversos sectores sociales, pero de manera especial de aquellos cuyos intereses están centrados en el uso, acceso y manejo de los mismos. Esta participación activa de los sectores no es funcional para ambas comunidades, por el contrario, se reproduce de forma diferente en distintos niveles, con diferentes intereses y actores.

Laguna Guerrero y Raudales son dos comunidades enclavadas dentro del Santuario del Manatí, que tarde o temprano serán afectadas por los procesos de desarrollo costero, de ahí la importancia de identificar antagonismos o conflictos entre los grupos organizados de ambas localidades. La anterior consideración tiene la finalidad de proponer procedimientos que minimicen o ayuden a resolver situaciones conflictivas<sup>56</sup>.

Como pudo observarse, los diferentes sectores expresan una diversidad de expectativas respecto a los recursos naturales del medio ambiente y humanos, además de su manejo y beneficios.

Lo anterior nos ubica en el terreno del conflicto entre varios de estos grupos. Este conflicto se expresa como la disputa por controlar los recursos considerados estratégicos, el acceso a ellos y su distribución.

Ahora bien, estos recursos no sólo son los naturales sino los sociales, como pueden ser los económicos y políticos alrededor de los cuales se forma la columna vertebral de cualquier comunidad; como ya mencionamos en la caracterización de los sectores sociales con poder involucrados: forman comités para fortalecerse en alianzas, se vinculan con funcionarios y organizaciones partidistas; cuentan con una razón social como contribuyentes y con permisos institucionales; mantienen relaciones de parentesco y religiosas con autoridades locales; algunos se plantean proyectos avalados por el Estado (Proyecto Fidecaribe).

Por ello, el papel que desempeñan al interior de Laguna Guerrero y Raudales tanto funcionarios, ejidatarios, empresarios, nuevos vecindados, guías naturalistas,

<sup>56</sup> Ver cuadro de identificación de grupos e intereses en la página 15.

restauranteros, pescadores, comités de turismo, salud, mejoras, grupos religiosos, arrendadores, prestadores de servicios y población en general, depende de la posición que ocupan en la estructura social y el control que logren sobre ciertos recursos materiales y humanos estratégicos.

En este marco algunos de los grupos e individuos entran en conflicto por recursos como control de la tierra, de la laguna y áreas aledañas, créditos, becas, expedición de licencias para venta de alimentos y bebidas, capacitación, demanda de atención de instituciones gubernamentales y educativas (Universidad de Quintana Roo, Escuela "Eva Sámano"), competencia de mercado para sus productos, competencia como prestadores de servicios, entre los principales.

Es claro que los recursos son el centro de conflictos y fuente de poder para aquellos que los detentan.

Este poder es entendido por los pobladores como la capacidad del gobierno, instituciones, grupos sociales e individuos para llevar a cabo sus intereses y objetivos.

Bajo esta óptica, el ejercicio del poder busca controlar parte del medio ambiente y participar directa o indirectamente en la toma de decisiones y en la instrumentación de las mismas.

En este punto, cabe destacar que los grupos sociales o individuos directamente vinculados al desarrollo costero como son instituciones de gobierno, funcionarios, empresarios, comités de turismo y restauranteros, confieren a dichos recursos el carácter de valiosos y escasos, en la medida que se encuentran concentrados en pocas manos y son vistos como prioritarios para un desarrollo futuro.

En este nivel, esta problemática adquiere mayor complejidad porque si dos o más grupos o personas consideran prioritarios estos recursos y por ello indispensable su participación en el manejo directo, no dudarán en ver esos recursos bajo otra óptica que no los circunscribe, exclusivamente, al ámbito de lo material económico sino que también adquiere forma en la esfera política e ideológica.

Por ejemplo, los lugareños consideran a La Península<sup>57</sup> como un nuevo desarrollo económico y político, en donde ellos tienen un límite de acceso, ya que esta zona

<sup>57</sup> La Península es un ejido cuya dotación de tierras se efectuó el 23 de agosto de 1983, 64 personas son las registradas como dueñas de parcelas en ese lugar; aunque no se registra ningún asentamiento poblacional permanente. La superficie del ejido es de 5,457 Ha. (Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos, Registro Agrario Nacional, 1999).

pertenece a “gente con poder”, ellos acceden laboralmente como empleados de confianza o peones. Y algunas veces se organizan carreras de caballos y corridas de toros, en las que algunos lugareños pueden participar.

O bien, en el aspecto ideológico algunos evangélicos en Raudales consideran que su comunidad es un paraíso en un sentido religioso, por ello deben evitar su “depravación”<sup>58</sup>.

### ***El collage: las visiones de los moradores...***

¿Qué piensa acerca de la laguna?

*“Pues muy hermosa, tiene una vista panorámica perfecta, preciosa que le da un valor un impulso al ejido, mucha gente nos visita, y pues casi frecuentemente lo hace con afán de visitar la laguna... En la laguna había muchos moscos, quizá por eso, quieren que la laguna se conserve como está, pero es que tiene muchas partes de aleación, por eso se encierra el mosco, por eso se tiene que chapear, hay que rellenar, hay partes que son rocosas, peor hay partes que ve puro lodo, muchos dicen que lo dejemos así, que se ve mejor así como está, pero si se metieran tantito para ver como está, entonces si queremos que vengan alguien a visitarnos, a bañarse o visitar la laguna debemos de arreglarla un poquito...”<sup>59</sup>.*

¿Usted conoce a la laguna?

*“Pues no mucho pero algo, con mi lanchita anduve por el río, por Buena Vista y hay mucho pescado, somos ricos en peces, y más que menos va y bien, porque le gusta -a los peces- la laguna, si acaso carecemos de agua de llave, pero yo tengo un pocito, con eso la hago para bañarme, para lavar; ahora les digo a mis hijas: no se preocupen con el pozo nos ayudamos, si no hay agua un mes nos bañamos, lavamos, porque el pozo da agua en gran cantidad...”<sup>60</sup>.*

¿Qué actividades se podrían incentivar para captar ingresos aquí en la comunidad?

*“Bueno lo de ecoturismo es una buena actividad que podemos implementar aquí en Laguna Guerrero, y también otras como para que las hagan las familias en sus casas, por ejemplo, sembrar flores u otras cosas que puedan vender... como cuadros -hechos- con clavos e hilos con fondo de terciopelo y madera de ciricote, o hamacas; este trabajo ya se había empezado, pero el curso no se concluyó...”<sup>61</sup>.*

¿y este lugar le gustó para quedarse?

*“Pues es muy tranquilo, me gusta el agua, la cacería, pues ahora ya no hay mucha; el agua me gusta porque no está estancada, es agua que siempre está corriendo, todavía Calderas está más sucio aquí se ve sucio cuando hay un ciclón, el agua baja amarilla, que hasta si te bañas 'te saca' ronchas...”*

¿Cómo ve este lugar en el futuro?

*“Nosotros sabemos que esto va a ser una zona turística, han venido tantos: Gobernación y muchos otros, que ya sabemos que esto más adelante se va a convertir en una zona turística... lo que me gustaría es que se hiciera un malecón como está Calderas, esa sería una buena opción para el comercio...”<sup>62</sup>.*

¿Cómo ve usted el poblado en el futuro?

*“Yo veo que ya se está poblando mucho, están comprando terrenos, unicamente que ya casi de los ejidatarios que estamos aquí ya están traspasando sus terrenos, lo que siembra uno no se da, hay mucha piedra, nos hace falta tener bombas para riego, porque se da todo, pero cuando viene la seca se seca todo y no hay modo de regar”<sup>63</sup>.*

*“(...) me preocupa el análisis de agua de la laguna y del destilador, ésto se los menciono porque estoy pensando sobre el cultivo de perlas negras como lo hacen en Tahití o cultivos de ostiones. Deberían de dar pláticas sobre las vedas porque muchos en la comunidad sobre todo niños sacan peces diminutos y no se los comen, sólo los botan por ahí...”<sup>64</sup>.*

<sup>58</sup> Término empleado por un informante clave de la comunidad de Raudales.

<sup>59</sup> Entrevista formal, realizada por Alejandra Dzay a un restaurantero de Laguna Guerrero, s/f.

<sup>60</sup> Entrevista formal realizada por el Biol. Héctor Gamboa; restaurantero de Raudales, s/f.

<sup>61</sup> Entrevistas informales hechas a guías naturalistas de Laguna Guerrero, julio y octubre de 1999.

<sup>62</sup> Entrevista formal hecha a un poblador de Raudales, realizada por el Biol Héctor Gamboa, 12 de julio de 1999.

<sup>63</sup> Entrevista formal hecha a un poblador de Raudales, realizada por el Biol. Héctor Gamboa, s/f.

<sup>64</sup> Entrevista informal a una empresaria de Raudales, 5 de octubre de 1999.

*" El futuro del turismo en estas comunidades es a largo plazo, porque lo que exigen los ecoturistas son buenas condiciones de higiene en el agua y en los alimentos, así como en los desechos orgánicos, la infraestructura para este tipo de turismo no sólo se basa en la construcción de palapas..."<sup>65</sup>*

Esta breve reseña de la gran diversidad de opiniones sobre el futuro de las comunidades y de sus recursos vinculados al proyecto MIRC, puede orientar a la comunidad para que logren una nueva ética del desarrollo comunitario. Tomando en cuenta las diferentes cosmovisiones de los pobladores sobre su ambiente natural y actividades humanas.

El análisis de las diferencias y concordancias de los pobladores clarifica los valores compartidos y controvertidos. Si las propuestas del MIRC toman en cuenta estos aspectos para proponer directrices que sean tomadas por los pobladores de las comunidades como adaptaciones voluntarias, éstas deben estar directamente vinculadas con elementos positivos que incidan en su calidad de vida.

#### e) Conclusiones.

- ❖ En Laguna Guerrero y Raudales no existe un único sistema sociocultural, más bien coexisten varios que corresponden a distintos estratos sociales y a la pluriculturalidad de origen de los pobladores. Se considera que a partir de las migraciones dirigidas y espontáneas, los pobladores de ambas localidades han vivido un proceso de restructuración de relaciones y comportamientos sociales.
- ❖ Son los cambios en la tenencia de la tierra y la migración constante, los procesos que mantienen a estas localidades en una recomposición social constante. Estas dinámicas no están exentas de conflictos y antagonismos, dadas las constantes problemáticas de subsistencia y crecimiento económico que se observan al interior de las comunidades.
- ❖ Los conflictos forman parte integral de cualquier realidad social y no deben ser considerados como asunto de connotación negativa. Este elemento y la dinámica económica permiten explicar los procesos generales de desarrollo de estas jóvenes comunidades.

- ❖ Desde el punto de vista de la planificación de un centro turístico de bajo impacto acorde a las expectativas de algunos *grupos organizados* de ambas comunidades tendrían que considerarse varios aspectos:

- a) Técnicos, relacionados con la construcción usando materiales de la región.
- b) Económicos, que refieren a la inversión y el potencial mercado.
- c) Legales, en relación con el régimen de propiedad y legislación ecológica.
- d) Ambiental, que permitan conocer el impacto real de un desarrollo semejante.
- e) Capacitación para los grupos involucrados en los aspectos anteriores.

- ❖ Los grupos o pobladores excluidos del proyecto anterior pueden comportarse como fuente de perturbación. Esta situación puede minimizarse si se reactivan actividades económicas que ya se realizan en las comunidades (producción de flores de ornato, la producción de artesanías de madera, la conservación de frutas nativas, etc.) u otras vinculadas al desarrollo turístico para evitar la polaridad que se observa en otros casos, contraria a la sustentabilidad.

- ❖ Tomar en cuenta que algunos proyectos instrumentados por instituciones gubernamentales o particulares han considerado exclusivamente aspectos técnicos y económicos en el momento de la planeación, sin valorar el recurso humano. Muchas veces éste es visto como un obstáculo en el desarrollo, pero como atinadamente explica Esteban Krotz <sup>66</sup>:

*"También en México, frecuentemente se han planeado y tratado de ejecutar proyectos de 'modernización' de todo tipo y en todas las regiones y entre todos los sectores sociales, sin prestar a los aspectos socioculturales de la realidad la misma atención que a los de tipo técnico-administrativo y financiero; en caso de considerar los primeros, se les veía frecuentemente como una mera función de los segundos. De esta manera se perdió de vista precisamente la problemática aquí tratada, o sea, que cualquier proyecto 'de desarrollo' significa un impulso al cambio sociocultural que exige a las personas, las familias y los grupos sociales una re-socialización profunda."*

<sup>65</sup> Entrevista informal con Consultor Especialista en Manejo de Recursos Costeros, durante un recorrido a Laguna Guerrero y Raudales, 5 de octubre de 1999.

<sup>66</sup> Krotz, Esteban. "Cambios culturales y procesos de re-enculturación" en Krotz, Esteban (comp.). *Cambio cultural y resocialización en Yucatán*, Mérida, UADY, 1997, pp. 17-38.

- ❖ El panorama expuesto a lo largo de este trabajo, conduce a visualizar las posibilidades de iniciativa y de gestión propia de ambas comunidades, simultáneamente a la negociación que imponen las políticas regionales.
- ❖ El desarrollo sustentable significa no sólo la estabilidad de los recursos en términos de su explotación y existencia biológica; sino también, con relación al problema de la adaptación de los actores sociales y la adopción de tecnología desde sus condicionantes socioculturales, además de las económicas. En esa línea de ideas, considerar la importancia que tiene la interiorización de normas, hábitos, actitudes en la forma de producir, comercializar, relacionarse, en virtud de que son dinámicas complejas, debido a que los procesos de resocialización son pausados, pero conducidos atinadamente siguen su camino sin intervención de un agente externo.
- ❖ Por otro lado, es necesario tomar en cuenta que los problemas en ambas comunidades están asociados con el manejo de recursos tecnológicos en la actividad agropesquera (uso de químicos, desmonte, el monocultivo –cítricos y papaya-, pérdida de los mangalres, etc.) y con la carencia de infraestructura adecuada para el manejo de aguas negras y residuales que impactan negativamente en el río y la laguna.
- ❖ Consideramos que este trabajo sólo cubre algunos aspectos de investigación del ámbito socio-cultural de las comunidades; sin embargo, para dar continuidad a posibles estrategias del MIRC, se requerirá profundizar en la investigación de los recursos naturales y humanos.

**V. Bibliografía.**

Actas de Asambleas Ejidales del Ejido Laguna Guerrero, Registro Agrario Nacional; Chetumal, Quintana Roo.

Anuario Estadístico del Estado de Quintana Roo 1997; INEGI/Gobierno del Estado de Quintana Roo, México, D.F.

Bock, Philip K. (1977) "Métodos para el trabajo de campo", en Introducción a la moderna antropología cultural, México, F.C.E.

Carpeta de la Asamblea de Delimitación, Destino y Asignación de Tierras; Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE) (diciembre 1999). Secretaría del Registro Agrario Nacional (SRAN).

Diario Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo, 5 de noviembre de 1979; Registro Agrario Nacional; Chetumal, Quintana Roo.

Expediente General del Ejido Úrsulo Galván, (1996) Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos, Registro Nacional Agrario, Chetumal, Quintana Roo.

Fort, Odile (1979) La colonización ejidal dirigida y espontánea en el Estado de Quintana Roo (Estudio de casos); s/e, Escuela de Ciencias Antropológicas de la Universidad Autónoma de Yucatán.

GESAMP (Grupo de Expertos sobre los Aspectos Científicos de la Protección Ambiental Marina) (1996) La Contribución de la Ciencia al Manejo Costero Integrado MIRC; IMO, FAO, UNESCO-IOC, WHO, IAEA, UN, UNEP.

Krotz, Esteban (1997) "Cambios culturales y procesos de re-enculturación", en Krotz, Esteban (Comp.). Cambio cultural y resocialización en Yucatán, Mérida, UADY.

Merino Pérez, L. "Revalorización de la selva y manejo forestal. La experiencia de la Organización de Ejidos Forestales de la Zona Maya de Quintana Roo" (Tesis para obtener el Grado de Doctor en Antropología); IIA-UNAM, s/fecha.

Olsen, S., Lowry, K. y Tobey, J. (1998) Un manual para evaluar el progreso en el manejo costero, CRC- Universidad de Rhode Island, USAID, BID, PROARCA/ Costas, GEF y Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional.

Rodríguez Gabarrón, Luis (1998) La salud mental comunitaria y la investigación de método; Psicología y Salud, Ed. Instituto de Investigaciones Psicológicas/Universidad Veracruzana.

Rossi, Ino y Edward O'Higgins (1981) "Métodos antropológicos", en Teorías de la cultura y métodos antropológicos, Barcelona. Ed. Anagrama.

Xacur M., J. (1998) Enciclopedia de Quintana Roo, Primera Edición; Chetumal, Quintana Roo.



## *Anexos*