



El Manejo Recursos Costeros. De la metodolgia la estrategia institucional

Romero, R.

2000

Cita:

Chetumal, Quintana Roo, Mexico: University of Quintana Roo Gaceta Ano 4/Numero 16 Oct 2000

Para más información se ponen en contacto con: Pamela Rubinoff, Coastal Resources Center, Graduate School of Oceanography, University of Rhode Island. 220 South Ferry Road, Narragansett, RI 02882. Teléfono: 401.874.6224 Fax: 401.789.4670 Email: rubi@gso.uri.edu

Este proyecto (1998-2003) pretende la conservación de los recursos costeros críticos en México construyendo capacidad para las ONGs, Universidades, comunidades y otros usuarios claves públicos y privados, con ello promover un manejo integrado costero participativo y realizar la toma de decisiones. Esta publicación fue hecha posible a través del apoyo proporcionado por la Agencia estadounidense para la Oficina del Desarrollo Internacional de Ambiente y Oficina de Recursos Natural para Crecimiento Económico, Agricultura y Comercio bajo los términos del Acuerdo Cooperativo #PCE-A-00-95-0030-05.



El Manejo Integrado de Recursos Costeros:

❖ De la metodología a la estrategia institucional.

M.C. Rafael Romero
Mayo

El proyecto Manejo Integrado de Recursos Costeros (MIRC) es una propuesta metodológica de acción donde la Universidad de Quintana Roo (UQROO), el Centro de Recursos Costeros de la Universidad de Rhode Island (CRC/URI) y la organización Amigos de Sian Ka'an (ASK), han unidos esfuerzos para, de manera conjunta, establecer un proceso integral que propicie un uso más eficiente (sustentable) de los recursos costeros pero de igual forma genere mejores condiciones de vida en las comunidades asentadas en dicha zona.

Este proyecto contempla cuatro componentes fundamentales:

Promover el manejo comunitario de recursos.

Definir e incrementar el uso de mejores prácticas para la promoción de un desarrollo turístico ambientalmente compatible.

Incorporar normas y políticas para la conservación y uso sustentable de los recursos en los parques marinos y planes ambientales e incidir en la generación de mejores condiciones para la aplicación e implemen-

tación de éstas.

Incrementar las capacidades sociales y profesionales en ONG's y sectores académicos para implementar, replicar y sostener acciones de MIRC.

Sin embargo para conocer los alcances y logros concretos es indispensable realizar un ejercicio que permita evaluar las acciones de manejo integrado costero para lo cual se ha propuesto una metodología a partir de tres argumentos esenciales:¹

La primera razón es que las zonas costeras se han convertido en los ambientes preferidos de la especie humana.

Casi el 50 % de la población mundial reside dentro de los 150 km próximos a la línea de costa (Cohen, et al. 1997) y se espera que esa proporción se incremente debido al continuo y rápido crecimiento y migración de la población (Banco Mundial, 1996).²

Las áreas costeras atraen población porque son puntos focales del crecimiento económico: con 12 de las 15 ciudades más grandes del mundo, las regiones costeras probablemente contienen más de la mitad de la infraestructura de manufactura, transporte, energía, turismo, comunicaciones y otros servicios, y tienen una participación similar en el consumo de productos y en la generación de desechos a escala mundial.

La segunda razón es que las tendencias

globales muestran que la salud ambiental de las áreas costeras claves para la calidad de vida humana están en declinación. La débil base de recursos no puede resistir las presiones derivadas del crecimiento combinado de la población y de la pobreza, en algunas regiones costeras del mundo, y de la tasa de consumo de bienes, en otras. El resultado es el deterioro a gran escala de los ambientes costeros. Por desgracia, se espera que en el corto plazo se incrementen tanto las presiones producidas por el crecimiento poblacional, como las originadas por el mal uso y el sobreuso de los recursos costeros.

Todos los manejadores de costas estamos familiarizados con los síntomas de la pérdida de calidad del agua, de la degradación o destrucción de hábitats críticos, del deterioro y colapso de pesquerías, y de pérdidas en la biodiversidad. Todos sabemos que estos problemas incrementan los conflictos de usos y que los gobiernos a todo nivel están enfrentados a severas pruebas.

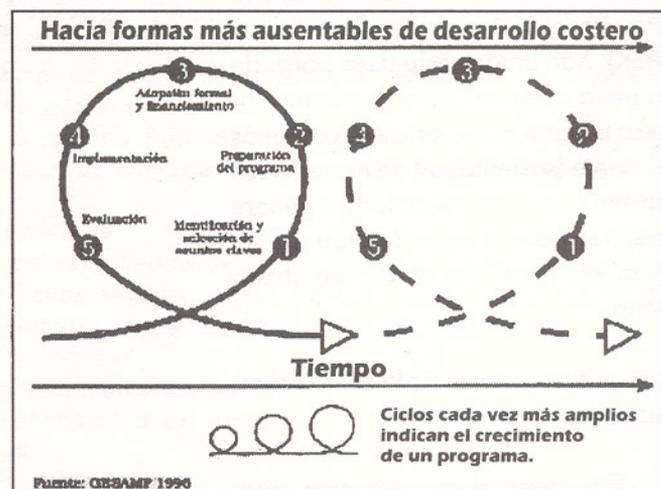
La tercera razón es que los éxitos que hemos logrado son muy pequeños comparados con la dimensión mundial de las fuerzas causantes de la degradación costera. En los trópicos, donde el ritmo del cambio costero es más rápido, el manejo costero está aún concebido e implantado como proyectos pilotos dispersos. Hay muy poca comunicación entre los proyectos y poco análisis de las diferencias en sus diseños e impactos.

En relación a este último punto es importante retomar al proyecto MIRC de la UQROO pensando que si bien surge como una iniciativa muy puntual, hoy día requiere de una mayor dimensión y de una mayor participación para que se constituya en una línea de acción institucional avalada por el Consejo Universitario previa integración de una Comisión multidisciplinaria que se encargue de elaborar y diseñar dicha estrategia de acción donde se involucre la participación de todas las áreas de nuestra casa de estudios.

De manera inicial se propone que dicha estrategia gire en torno a cuatro componentes o ejes rectores:

- Docencia (formación de recursos humanos)
- Investigación
- Extensión
- Difusión

Referente al proceso metodológico requerido para desarrollar una línea institucional de Manejo Costero Integrado, se ha propuesto el siguiente:



¹ Universidad de Rhode Island/PROARCA-Costas. Una guía para evaluar el progreso en el manejo costero. Guayaquil, 1999, p. 3.

² "Entre los años 1990 y 2010, más de mil millones de personas de países en desarrollo se moverán desde las áreas rurales hacia las grandes ciudades. Al cambio del siglo, cerca de un cuarto de la población de los países en desarrollo vivirán en aproximadamente 300 ciudades con una población de más de un millón de personas y 50 de éstas tendrán una población de más de cuatro millones de personas. Aproximadamente el 80% de las ciudades más grandes del mundo están en los países en desarrollo. La mayoría de estas ciudades están localizadas en la costa". (SIDA, 1997).

Paso 1

Identificación y Evaluación de Asuntos Claves.

ACCIONES ESENCIALES

- Identificar y evaluar los principales asuntos ambientales, sociales e institucionales y sus implicaciones.
- Identificar los principales actores y sus intereses.
- Verificar la factibilidad y el liderazgo gubernamental y no gubernamental sobre los asuntos seleccionados.
- Seleccionar los asuntos sobre los cuales enfocará sus esfuerzos la iniciativa de manejo.
- Definir las metas de la iniciativa de MC.

Paso 2

Preparación del Programa

ACCIONES ESENCIALES

- Documentar las condiciones de la línea de base.
- Realizar la investigación identificada como prioritaria.
- Preparar el plan de manejo y la estructura institucional bajo los cuales será implementado.
- Desarrollar la capacidad personal y financiera para la implementación.
- Probar estrategias de implementación a escala piloto.
- Realizar un programa de educación pública y concientización.

Paso 3

Adopción Formal y Provisión de Fondos.

ACCIONES ESENCIALES

- Obtener la aprobación gubernamental de la

- propuesta.
- Implementar el marco institucional básico del MC y obtener el respaldo gubernamental para los diversos arreglos institucionales.
- Proveer los fondos requeridos para la implementación del programa.

Paso 4

Implementación.

ACCIONES ESENCIALES

- Modificar las estrategias del programa conforme sea necesario.
- Promover el cumplimiento de las políticas y estrategias del programa.
- Fortalecer el marco institucional y el marco legal del programa.
- Implementar mecanismos de Integración y cooperación interinstitucional.
- Fortalecer la capacidad gerencial, técnica y de manejo financiero del programa.
- Asegurar la construcción y mantenimiento de la infraestructura física.
- Alimentar la participación abierta de quienes respaldan el programa.
- Implementar los procedimientos de la resolución de conflictos.
- Alimentar el apoyo político y la presencia del programa en la agenda de grandes temas nacionales.
- Monitorear el desempeño del programa y las tendencias del ecosistema.

Paso 5

Evaluación.

ACCIONES ESENCIALES

- Adaptar el programa a su propia experiencia y a las nuevas y cambiantes condiciones ambientales, políticas y sociales.
- Determinar los propósitos e impactos de la evaluación.

TABLA 1.- Acciones esenciales que corresponden a los pasos del ciclo de Manejo Costero

Es importante señalar que esta propuesta considera que:

"La dinámica estructural del Manejo Costero requiere re-trealimentación entre los pasos y puede alterar la secuencia o requerir que se repitan algunos pasos" (GESAMP 1996).

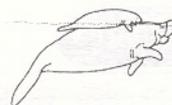
Otro aspecto importante es que tanto la metodología como la estrategia o línea institucional no deberán ser sectorizadas y asumidas solamente por la comunidad académica o científica sino que requiere que se adopte como una política de acción a todos los niveles de la sociedad lo cual nos podrá permitir pasar de una etapa de Manejo a una etapa de Gobierno en aspectos de manejo costero.¹

Referente a la participación de la UQROO dentro de este proceso es importante la estrategia institucional pero también lo es la participación de todas las áreas; el Manejo Costero Integrado permite acciones encaminadas al diseño e implementación de nuevas tecnologías o de tecnologías limpias así como del aprovechamiento de los recursos energéticos mediante la participación de las áreas de Ingeniería Ambiental y

Sistemas de Energía; requiere de herramientas de manejo en aspectos como el turismo de bajo impacto, normas y regulaciones en materia ambiental, acuerdos o tratados internacionales entre México y Belice para un mejor uso de los ecosistemas compartidos, para ello será fundamental el involucramiento de las áreas de Turismo Alternativo, Lengua Inglesa, Derecho y Relaciones Internacionales; asimismo será necesaria la realización de diagnósticos comunitarios que aborden aspectos socioculturales, productivos, etc., a través de las áreas de Antropología y Economía así como la realización de estudios de mercado, de factibilidad o el diseño de productos donde pueda tener participación el área de Sistemas Comerciales.

En conclusión, el Manejo Costero Integrado es una prioridad institucional en la cual deberán converger muchas de las iniciativas de las diferentes áreas de la UQROO; con ello estaremos cumpliendo plenamente con dos de los principios básicos de nuestra casa de estudios que son: Multidisciplina y Vinculación.

M. C. Rafael Romero Mayo



¹ Al respecto el CRC/URI establece que Manejo no designa adecuadamente algunos de los aspectos claves relacionados con los cambios sociales, institucionales y ambientales en la asignación y uso de los bienes existentes en los ecosistemas costeros. A menudo la palabra Gobierno representa mejor el tipo y complejidad del trabajo necesario.

Manejo es el proceso por el cual se organizan los recursos humanos y materiales para obtener una meta conocida dentro de una estructura institucional. Típicamente se refiere a organizar las rutinas de trabajo de una unidad, de algo como una empresa o como una agencia gubernamental.

Gobierno es el proceso por el cual las políticas, leyes e instituciones encaran los asuntos claves (oportunidades y problemas) que preocupan a una sociedad. Gobierno implica metas, estructuras y procesos institucionales que están en la base de la planeación y de la toma de decisiones, para ordenar las relaciones hombre-hombre y hombre-naturaleza. Gobierno establece el ambiente en el cual el Manejo toma realidad (se realiza).