



---

# HACIA LA EQUIDAD DE GENERO LA CONSERVACION Y DEARROLLO DE HUMEDALES COSTEROS EN BAHIA SANTA MARIA

---

Toscano, Ana Luisa

2001

**Cita:**

*Guaymas, Sonora, Mexico: Conservacion Internacional*

Para más información se ponen en contacto con: Pamela Rubinoff, Coastal Resources Center, Graduate School of Oceanography, University of Rhode Island. 220 South Ferry Road, Narragansett, RI 02882. Teléfono: 401.874.6224 Fax: 401.789.4670 Email: rubi@gso.uri.edu

Este proyecto (1998-2003) pretende la conservación de los recursos costeros críticos en México construyendo capacidad para las ONGs, Universidades, comunidades y otros usuarios claves públicos y privados, con ello promover un manejo integrado costero participativo y realizar la toma de decisiones. Esta publicación fue hecha posible a través del apoyo proporcionado por la Agencia estadounidense para la Oficina del Desarrollo Internacional de Ambiente y Oficina de Recursos Natural para Crecimiento Económico, Agricultura y Comercio bajo los términos del Acuerdo Cooperativo #PCE-A-00-95-0030-05.



***HACIA LA EQUIDAD DE GÉNERO  
Y LA CONSERVACIÓN Y DESARROLLO  
DE HUMEDALES COSTEROS  
EN BAHÍA SANTA MARÍA***

**Un reporte de actividad  
Ana Luisa Toscano Alatorre  
Coordinadora de Educación Ambiental**

**Proyecto Bahía Santa María  
Dirección de Humedales Costeros  
Conservation International, México.**

**Marzo 2002**

## **Presentación**

---

Tras invitar a los usuarios de la Bahía a una reunión donde se analizaron alternativas para alcanzar un mejor manejo de los recursos naturales de la zona<sup>1</sup>, confrontamos las propuestas surgidas con los objetivos planteados en la estrategia de desarrollo de BSM. Fue estimulante en muchos sentidos, las alternativas surgidas de las mesas de trabajo se orientaban hacia una diversificación de actividades económicas que mitigaran la presión ejercida sobre los recursos pesqueros y mejoraran las condiciones de higiene de la bahía. Las acciones propuestas, claramente estaban dirigidas a resolver algunas de las necesidades prácticas ya expuestas a lo largo de 8 talleres de involucramiento público<sup>2</sup> en los que, representantes de todos los sectores, reflexionaron sobre los problemas y posibilidades de ***Desarrollar y Conservar los Humedales Costeros de Bahía Santa María, Sin.***

Todo esto nos parecía acorde a lo plasmado en las ***Estrategias de Manejo para Bahía Santa María***<sup>3</sup> donde se incluye, entre otras cosas, el fortalecimiento de la capacidad local, esto es, el desarrollo de capacidades para el reconocimiento de los problemas ambientales de la Bahía, la gestión de proyectos productivos específicos y la capacitación necesaria para que los grupos interesados pudieran conservar, así como mejorar, el uso y aprovechamiento de sus recursos naturales; por tanto, que el 75% de estos participantes fueran mujeres, fue considerado un éxito porque nos permitía incorporar a un sector que desde el inicio había quedado un tanto relegado ... ***así iniciamos esta aventura***

### **1.- Primeros escenarios**

---

1 Taller en la Reforma, mayo 2001, participación de 1480 gentes, de las cuales 103 fueron mujeres

2 1999, Inicios del Proyecto “Esfuerzo Conjunto para la Conservación y Desarrollo de los Humedales Costeros de Bahía Santa María “

3 Documento base del Programa de Manejo, donde se establecen acciones orientadas a resolver la problemática detectada en los asuntos de manejo y que, a corto, mediano y largo plazo posibilitarán ir alcanzando la Visión de Futuro propuesta por los usuarios de Bahía Santa María.

---

Teniendo como base las propuestas que los usuarios de la bahía habían vertido a lo largo del proceso iniciado, nos dimos a la tarea de consolidar grupos de las comunidades pesqueras más importantes de la Bahía. Y debido a que las más entusiastas eran las mujeres, fueron ellas nuestro público meta.

Nuestro primer objetivo fue **diseñar talleres de capacitación** que permitieran a las participantes interpretar, valorar, gestionar y evaluar las condiciones ambientales de su comunidad. La **operación** de dichos talleres se inició el 22 agosto del 2001, con el curso taller denominado “Manejo de subproductos de la pesca: elaboración de harinas a partir de las cabezas de camarón” con el cual pretendimos generar una nueva conciencia en torno a la solución de uno de los focos más importantes de contaminación en Bahía Santa María.

Para complementar estas actividades, durante los siguientes meses se impartieron **conferencias** y se realizaron **reuniones comunitarias** buscando que las participantes analizaran otros factores vinculados a dicha problemática y pudieran concretizar acciones que reflejaran una nueva valoración de sus condiciones de vida y sus potencialidades como gestoras de su propio futuro. Fue precisamente a partir de estas actividades que los hombres fueron incorporándose al proceso participativo. (Playa Colorada, agosto del 2001)

Para fortalecer el trabajo desarrollado, se contrató, a una **promotora ambiental** quien apoyaría en la coordinación de esfuerzos y estrategias que permitieran la articulación de la equidad de género y la sustentabilidad ambiental,

A la fecha, uno de los objetivos que más se ha trabajado en las reuniones es precisamente propiciar que los y las participantes externen sus opiniones en torno al impacto negativo de las acciones que, como personas, familias o grupos

dedicados a determinada actividad, ejercen sobre los recursos naturales y los espacios comunitarios más importantes de Bahía Santa María.

- **Análisis de posibilidades y capacidades locales** para la constitución de grupos orientados al desarrollo de proyectos productivos que, por una parte aminoren los impactos ambientales sobre los recursos pesqueros y por otra, empoderen a nuevos sectores de la población, (agosto del 2001)
- **Análisis de los problemas comunitarios** resultantes de la quema de basura en la zona de Costa Azul, Angostura. (6 de diciembre del 2001).
- **Identificación de puntos críticos de contaminación** y análisis de sus efectos en las comunidades de la Bahía. (28 y 29 de diciembre del 2002,)
- **Identificación de los sectores sociales con problemas de salud** y análisis de las condiciones ambientales que rodean las áreas donde se desenvuelven (enero del 2002)
- **Análisis de la problemática de las concesiones de la zona federal** en relación con la calidad ambiental y de vida para BSM. Reunión con autoridades de SAGARPA, SEMARNAT, Dirección de Ecología Estatal y Municipal, PROFEPA, Permisionarios y ATC. (12 y 19 de enero del 2002-02-28)

Los intereses, necesidades, responsabilidades y posibilidades que estos grupos visualizaron en esta primera fase de acciones tempranas, llevó a una experiencia de gestión en la que se obtuvieron los siguientes resultados:

- **Permiso de constitución de la Soc. Coop. Mujeres Unidas en la Bahía Santa María** (Proyecto de elaboración de Harina a partir de los sub-productos de la pesca) ante la Secretaría de Relaciones Exteriores. (22 de agosto del 2001)
- **Permiso de constitución de la Soc. Coop. Cultivos marinos de Bahía Santa María** ante la Secretaría de Relaciones Exteriores (septiembre del 2001)

- **Recuperación de zonas de playa para el esparcimiento comunitario.** Colaboración de la Soc. Coop. Mujeres Unidas en la Bahía Santa María, sindicatura y voluntariado del DIF de la Reforma Angostura. (3 de enero del 2002).
- **Gestión municipal de la problemática de la basura y el drenaje público** en la comunidad de Playa Colorada. (23 de enero del 2002 )
- **Gestión sanitaria** (contra la plaga de ratas) en la Reforma, Angostura . (28 de enero del 2002)
- **Jornadas de Salud Pública orientadas a reconocer los vínculos entre población, salud y ambiente.** con la participación de 100 personas de varias comunidades de la región. (16 de febrero, 2001)

El análisis que hombres y mujeres hicieron de sus condiciones sociales y de las condiciones medioambientales de sus comunidades, así como de los efectos que éstas tienen en la salud, la economía, la legislación ambiental, las responsabilidades sociales y las posibilidades de esparcimiento, iban dando lugar a no solo a las primeras acciones comunitarias, sino a la reflexión profunda del enfoque con el que, en BSM, se estaban haciendo las cosas.

## ***2.- Del impulso a las Mujeres en el desarrollo al análisis del Género en el desarrollo***

---

Nuestro ir y venir por las diferentes comunidades de la bahía y el contacto más cercano con las mujeres, nos dejó ver no solo la degradación de los ecosistemas aledaños a las áreas donde ellas habitan, sino las condiciones de inequidad y exclusión que viven. Considerar la cotidiana minorización que se hace del esfuerzo que ellas despliegan para promoverse y promover, junto con ellas mismas, a sus familias y comunidades, condujo a pensar que el desarrollo de Bahía Santa María y la conservación de su maravillosa biodiversidad no pueden darse sin contemplar a los seres humanos que dependen de la utilización de estos recursos para su supervivencia.

Este proceso fue sumamente interesante, pues arrojó que no se trata de integrar las mujeres a procesos de desarrollo existentes, sino propiciar la formulación de políticas, proyectos o acciones específicas que, en el marco de un desarrollo sostenible, pudieran ir transformando las relaciones sociales desiguales, generando una mayor autonomía y empoderamiento de las mujeres.

Las contribuciones que estas mujeres hacen a su comunidad, en se agota en lo establecido en los roles de reproductoras<sup>4</sup>, dado que su función abarca lo que para muchos es un rol masculino, la función productora<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> El trabajo reproductivo incluye el cuidado y mantenimiento de la casa y la familia, así como la gestación y el cuidado de los hijos e hijas, de los ancianos, la preparación de la comida, la recolección de agua y leña, al compra de provisiones, los quehaceres domésticos y la atención de la salud familiar.

<sup>5</sup> El trabajo productivo incluye la producción de bienes y servicios para el consumo familiar o su comercialización. Por lo regular, los censos y estadísticas sólo registran aquellas actividades capaces de generar ingresos propiciando una visión reducida de este tipo de trabajo, sin embargo las tareas productivas también son aquellas que pueden realizarse para el consumo familiar.

Mirarlas realmente como agentes de cambio y no como receptoras pasivas de proyectos de asistencia al desarrollo , fue un avance muy valioso para el equipo, tanto como promotores del Proyecto como sujetos que participan de la construcción de significados sociales y posibilidades que de ellos resultan.

Habíamos pasado de creer que era suficiente con impulsar a las mujeres como recursos del desarrollo económico, a reflexionar en torno a las relaciones entre las mujeres y los hombres, entre mujeres y mujeres. Esto es, a considerar al género como principio organizador de las relaciones que hombres y mujeres tienen con el medio natural y no la mujer como agente aislado,

Este avance en el enfoque para la formación de capacidad local, dio un sentido mucho más claro a nuestro enfoque de trabajo en Ambiente,

Si el fundamento del Programa para Bahía Santa María es la Conservación de Humedales Costeros, y esto no significa preservar recursos sino conservarlos para las generaciones futuras, crear nuevas oportunidades para potenciar la calidad de vida de las comunidades, implica entonces mejorar económicamente, impulsar un desarrollo social equitativo y establecer mejores estrategias de conservación del medio. La interdependencia de estos elementos obliga a hombres y mujeres a establecer relaciones que garanticen que los recursos naturales sean la base de su desarrollo socioeconómico, posibilitando que en el futuro, las nuevas generaciones puedan acceder a recursos, condiciones y oportunidades reales.

### ***3.- Reconociendo la realidad social y sus interconexiones con la dinámica ambiental***

---

Esta perspectiva articuladora, donde el género aparece como una construcción de identidad que se nutre culturalmente, se convirtió en una herramienta muy importante para hincar la reflexión en torno a tres aspectos fundamentales:

- ¿cómo hombres y mujeres perciben las acciones propuestas por las Estrategias de Manejo para Bahía Santa María?
- ¿cuáles son los intereses que para ellos y ellas tiene alcanzarlas?, y
- ¿cuáles son los criterios que unas y otros proponen para decidir prioridades en su ejecución a corto, mediano y largo plazo?

A partir de las gestiones comunitarias, anteriormente expuestas, es claro distinguir que existen necesidades prácticas que surgen de la diferenciada identificación de los requerimientos diarios que impone el rol de género, Por ejemplo, encontramos la preocupación de las mujeres por tener áreas donde sus hijos pudieran jugar seguros, mientras ellas se dedican a las tareas que les corresponden, como es el caso de las playas, las zonas de juego, los traspacios, etc. Para ellos, algunas de estas zonas son en cambio, áreas de trabajo, donde lo importante es que tengan a mano lo necesario para realizar eficientemente su labor, sin importar el aspecto final del área y el impacto que esto tenga en los otros usuarios de la misma.

Otro tipo de necesidades que aparecieron a lo largo de las reuniones fueron necesidades de tipo estratégico, esto es, aquellas que comprenden los aspectos relativos a la participación de los grupos, a las posibilidades de decidir en condiciones de democracia y autonomía, a las oportunidades de capacitación, de

participación en el proceso de toma de decisiones. En estas, las mujeres se dieron cuenta que a fin de hacer visible su trabajo, requerían de una estructura formal , que diera la pauta de igualdad con los hombres, por eso se constituyeron en cooperativas, a sabiendas que este ejercicio no solo garantizaría su posición social a través del beneficio directo de una actividad, sino que además, garantizarían el acceso a la capacitación, la autovaloración de sus posibilidades, la desmitificación de la s labores consideradas “de hombres” , el acceso a puestos de representatividad y opinión , la posibilidad de ser causa de políticas de mejoramiento comunitario y personal y la exploración de un espacio donde compartir y negociar intereses.

### **3.- Generando una estrategia de vinculación Multiinstitucional**

---

Dado que los aspectos reconocidos abarcan la dimensión de la vida de las personas y los grupos de la bahía, esto es, aspectos políticos, económicos, ambientales, sociales, tecnológicos y culturales, surgió como imperativo repensar la estrategia de acciones tempranas desde los siguientes referentes :

- **la participación de las mujeres** desde una perspectiva integral y con miras al empoderamiento, y no simplemente fortalecer su papel de madres socializadoras de una cultura ambiental entre sus hijos o su participación en campañas de limpieza o saneamiento de la comunidad;
- **los procesos de capacitación para la toma de decisiones** como espacios de diálogo entre hombres y mujeres, de reflexión sobre las visiones, necesidades y sueños de unos y otras;
- **los análisis respecto a las condiciones de deterioro ambiental**, como oportunidades para conocer el impacto que éstas generan en los hombres y las mujeres
- **el diseño de nuevas alternativas para el desarrollo de BSM**, como la posibilidad de hacer más justo y equitativo el uso, acceso y control de los recursos naturales.

La importancia de estos puntos estriba en su potencial para transitar, a través de la participación social de hombres y mujeres, hacia nuevos conceptos que impulsen un desarrollo basado en la modificación del sistema de valores que rige sus cotidianas relaciones como sociedad y como parte del Ambiente.

Por la dimensión de esta tarea, se generó, paralelamente a la estrategia de acciones tempranas, una estrategia hacia el exterior que consistió en ampliar la participación institucional a través de la vinculación con instancias locales, estatales, nacionales e internacionales que tuvieran, entre sus objetivos el empoderamiento de las mujeres, la equidad de género como elemento transversal del desarrollo sustentable, los procesos de capacitación para la toma de decisiones y, obviamente una perspectiva social del deterioro ambiental,

Hasta la fecha **se cuenta con asesoría técnica** de la Universidad Autónoma de Sinaloa, el Centro Regional de Educación para el Desarrollo Sustentable de la SEMARNAT, el Centro de Investigación para la Alimentación y Desarrollo, A.C. Unidad Mazatlán, el Instituto Sinaloense de la Mujer y la Universidad Pedagógica Nacional Unidad Mazatlán, con quienes se está en proceso de formalización de convenios institucionales que consoliden el trabajo de las comunidades involucradas.

Gracias a este equipo multid institucional, la Dirección Estatal de Ecología y a la colaboración de la Dirección Nacional de Equidad de Género y Ambiente de la SEMARNAT y la Dirección de Capacitación del Instituto Nacional de la Mujer y la presencia de representantes internacionales de la Universidad de Rhode Island, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID y la Universidad de Granma en Cuba, se llevó a cabo, los días 3, 4 y 5 de febrero del 2002, el **"1er Taller de Equidad de Género y Ambiente en Sinaloa"** con una asistencia de casi 100 participantes.

## *4.- Futuras líneas de acción*

---

**Si,** Bahía Santa María es impresionante. Particularmente por la multiplicidad de sus ecosistemas y la extraordinaria biodiversidad que ella encontramos , pero también por la heterogénea situación de los hombres y las mujer que viven en ella a lo largo de las comunidades costeras que la constituyen. ..y mucho más dispar se torna la situación cuando articulamos esta amplia gama de escenarios e interacciones.

La variedad de relaciones que se establecen entre unos y otras con el medioambiente, las problemáticas sociales, la filiación gremial, el nivel educativo, los intereses, las prioridades y la necesidad de participar de manera específica, tiene tantos tonos y contrastes como los que es posible encontrar cuando miramos hacia al estero, el mar o los sueños de cualquiera que vive en la Bahía.

Aunque la experiencia expuesta nos arroja un primer acercamiento, el resultado es importante para entender la necesidad de profundizar en los aspectos reconocidos, antes de continuar con la puesta en marcha de las estrategias de Manejo para BSM. Esto sólo podrá darse con la elaboración de un diagnóstico socioambiental participativo con Perspectiva de Género que permita conocer, de manera sistemática y profunda lo que ocurre en cada comunidad a fin de no estandarizar lo que no es generalizable. Algunas propuestas temáticas para el diagnóstico son:

### **1.- Relaciones de género**

- formas como hombres y mujeres interaccionan cotidianamente en cada una de las comunidades claves de la Bahía (división del trabajo, roles asignados)

- estructuras socioculturales que determinan y reproducen las interacciones cotidianas (características del contexto, percepciones sociales en torno a los roles)
- consecuencias y retos que dichas interacciones se plantean en torno a la participación social en el proceso de desarrollo de BSM (necesidades prácticas y estratégicas , criterios para el establecimiento de prioridades para el desarrollo)

## **2.- Relación Género y Ambiente**

- Formas como las relaciones de género (determinadas por la división del trabajo, los roles sociales y el contexto sociocultural) son reproducidas en lo ambiental a través del uso diferenciado que hombres y mujeres hacen de los recursos naturales ( quienes usan, acceden, controlan los recursos; quienes se benefician de lo obtenido, directa o indirectamente)
- Impacto de las relaciones de género en la percepción diferenciada sobre el medio (reconocimiento de problemas ambientales, criterios para establecer prioridades de intervención)
- Intereses diferentes que resultan del análisis de las estrategias de manejo propuestas, o por proponer, (conocimiento que guía las percepciones ambientales y su relación con las esferas productivas o reproductivas con las que esta vinculado las y los participantes)

Para la realización de este diagnóstico socioambiental participativo, se requiere de la conformación y capacitación de un equipo que facilite talleres de involucramiento público, realice entrevistas a profundidad, construya matrices para el análisis de cada una de las categorías de análisis sobre las relaciones de género y las relaciones de género y ambiente expuestas líneas arriba; integre el análisis de los elementos en juego y finalmente pueda hacer recomendaciones a las Estrategias de Manejo para BSM, con la finalidad de:

- Fortalecer los espacios, mecanismos y capacidades individuales, colectivas e institucionales locales y regionales para la participación conjunta de las mujeres y los hombres en la planeación, gestión ejecución y evaluación de dichas Estrategias de Manejo.
- Diseñar e implementar esquemas de promoción de la participación social de hombres y mujeres, para involucrar a las comunidades en las políticas sectoriales que impactan el desarrollo de BSM
- Crear instancias para la representación de intereses de los diversos sectores en los que las mujeres asuman puestos de responsabilidad y tengan capacidades de decisión.
- Llevar a cabo procesos de concientización y educación sobre el papel de la mujer en la Bahía, así como la modificación de los estereotipos de género.
- Poder iniciar el tránsito hacia la sustentabilidad mediante un proceso de acompañamiento de mujeres y hombres, que sea realmente equitativo.